



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 14 sierpnia 2024 r.

Poz. 6976

### UCHWAŁA NR 16/907/2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr VI/33/24 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 8 lipca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części obejmującej:

1) w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy" część E. "Dane i adres zamieszkania małżonka osoby składającej deklarację";

2) w załączniku Nr 2 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne" część E. "Dane i adres małżonka osoby składającej deklarację";

3) w załączniku Nr 3 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe" część E. "Dane i adres zamieszkania małżonka osoby składającej deklarację",

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 10 lipca 2024 r., Rada Miejska w Mieścisku, powołując się na art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała zmiany uchwały Nr XIX/152/20 Rady Gminy Mieścisko z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta i Gminy Mieścisko o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr VI/33/24 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 8 lipca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

składanych przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 7 sierpnia 2024 r.

W odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego Burmistrz Mieściska przy piśmie z dnia 1 sierpnia 2024 r. (znak: ODP.7030.58.2024) złożył wyjaśnienia o następującej treści: "W odpowiedzi na pismo z dnia 31 lipca 2024 r. znak WA-0903/110/5/3/2024, a w ślad za uzasadnieniem do uchwały Nr VI/33/24 Rady Miejskiej w Mieścisku z dnia 8 lipca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, pragnę doprecyzować zawarcie w załącznikach Nr 1-3 do ww. uchwały części E. „DANE I ADRES ZAMIESZKANIA MAŁŻONKA OSOBY SKŁADAJĄCEJ DEKLARACJĘ”.

Zapis ten został uwzględniony na podstawie podjętego Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. poz. 431). W załączniku Nr 1 do Rozporządzenia dot. wzoru tytułu wykonawczego w części A został zawarty zapis wskazania danych zobowiązanego/zobowiązanych – małżonków odpowiedzialnych solidarnie. Podobny zapis pojawia się także w załączniku Nr 3 ww. Rozporządzenia w części AA, w którym to konieczne jest podanie danych małżonka zobowiązanego odpowiedzialnego majątkiem wspólnym. Potwierdzeniem tych zapisów jest art. 26 § 1e pkt 4a ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505, z późn. zm.), który stanowi, że *Wierzyciel przekazuje organowi egzekucyjnemu wraz z wnioskiem egzekucyjnym i tytułem wykonawczym informację dotyczącą: (...) 4a) imienia i nazwiska małżonka zobowiązanego oraz adresu jego miejsca zamieszkania, a także numeru PESEL lub NIP, jeżeli małżonek zobowiązanego taki numer posiada, albo innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju, o ile jest znany wierzycielowi - w przypadku gdy odpowiedzialność zobowiązanego za należność pieniężną i odsetki z tytułu niezapłacenia jej w terminie obejmuje majątek osobisty zobowiązanego i majątek wspólny zobowiązanego i jego małżonka, zwany dalej "majątkiem wspólnym".* Z kolei możliwość umieszczenia zapisów omawianego Rozporządzenia daje nam art. 6m ust. 1b pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), który stanowi, że *Rada Gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: (...) 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.* Skoro ustawodawca wskazał zapis, że Rada Gminy może uwzględnić w deklaracjach informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, a zmienione Rozporządzenie w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej podjęte w marcu br. wskazuje na konieczność podania danych współmałżonka odpowiedzialnego solidarnie, Rada Miejska w Mieścisku w przedmiotowej uchwale również wskazała na konieczność podania danych i adresu zamieszkania małżonka osoby składającej deklarację, ale tylko przypadku gdy składający deklarację pozostaje w związku małżeńskim, w którym obowiązuje wspólność majątkowa."

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały oraz wyjaśnieniami Burmistrza Mieściska, ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), Rada Gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1a ww. ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto Rada Gminy określając wzór deklaracji może, stosownie do art. 6m ust. 1b ustawy, wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Rada Gminy Mieścisko (od dnia 1 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Mieścisku) uchwałą Nr XIX/152/20 z dnia 21 kwietnia 2020 r. określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości (załączniki Nr 1-3 do uchwały) oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Mieścisku dokonała zmiany Nr XIX/152/20 z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, poprzez zmianę treści załączników Nr 1-3 do uchwały, określających wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio:

- 1) dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
- 2) dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne,
- 3) dla właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy albo innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,

które otrzymały brzmienie załączników Nr 1-3 do badanej uchwały.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Mieścisku nadając nowe brzmienie wzorom deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do każdego ze wzorów dodała część E. "Dane i adres zamieszkania małżonka osoby składającej deklarację" wraz z objaśnieniem: "wypełnić w przypadku gdy składający deklarację pozostaje w związku małżeńskim, w którym obowiązuje wspólność majątkowa".

Przy czym w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy" w części tej pozostawiono do wypełnienia następujące pozycje: "Imię", "Nazwisko", "PESEL/REGON", "Kraj", "Województwo", "Powiat", "Gmina", "Ulica", "Nr domu", "Nr lokalu", "Miejscowość", "Kod pocztowy", "Poczta". Natomiast w załączniku Nr 2 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne" oraz w załączniku Nr 3 do uchwały pn. "Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe" nie zawarto pozycji dotyczących danych małżonka osoby składającej deklarację, tj.: "Imię", "Nazwisko", "PESEL/REGON", a jedynie ww. pozycje odnoszące się do adresu zamieszkania współmałżonka.

Zdaniem Kolegium Izby, żądanie od podmiotu składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podania danych identyfikujących współmałżonka, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach, w szczególności w art. 6m ust. 1a i ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem żądanie tych danych nie jest niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Do zakresu danych wymaganych w treści wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odniósł się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 12 stycznia 2017 r., sygn. akt I SA/Po 1459/16. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, że: "Określając wzór deklaracji w uchwale podjętej na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina nie jest upoważniona do zawierania w jej treści danych innych niż te, które są niezbędne do określenia wysokości opłat. Zasady określenia opłat uregulowane zostały natomiast w art. 6j ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kryteria wskazane w powołanym przepisie wyznaczają zakres danych niezbędnych do określenia wysokości opłat. Należy także pamiętać, że w art. 6m ust. 1b przedstawiony został zamknięty katalog danych, których podania gmina może wymagać od właściciela nieruchomości."

W ocenie Kolegium Izby, uzasadnienia dla wprowadzenia obowiązku podania danych małżonka osoby składającej deklarację nie stwarza art. 6m ust. 1b pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego. Kolegium Izby podziela w tym zakresie stanowisko wyrażone w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 października 2020 r., sygn. akt I SA/Ol 405/20, w którym który Sąd podkreślił, iż deklaracja w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może służyć innym celom niż tylko obliczenie przez składającego taką deklarację opłaty, a "(...) treść art. 6m ust. 1b pkt 6 u.c.p.g. musi być analizowana w kontekście brzmienia całego przepisu. Wskazać należy zatem, że art. 6m ust. 1b pkt 1 stanowi, że Rada Gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby. Założyć należy, że pozostałe punkty wyliczenia odnosić trzeba - w braku wyraźnego wskazania, że dotyczą innego podmiotu - właśnie do właściciela nieruchomości."

Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi służy określeniu wysokości opłaty i stanowi przez to kluczowy element mechanizmu jej samoobliczenia przez posiadającego status właściciela nieruchomości w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również ewentualnego jej egzekwowania od składającego deklarację w przypadku jej nieuiszczenia. Innymi słowy, opłata wykazana w deklaracji jest opłatą do zapłaty, a zobowiązaniem do jej uiszczenia jest składający deklarację, co oznacza, że brak wpłaty zadeklarowanej kwoty daje podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego na osobę składającą deklarację. Zatem, żądanie innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego może tylko dotyczyć zobowiązanego z deklaracji do uiszczenia opłaty tam wskazanej. Natomiast, informacje o osobach trzecich, w tym dane małżonka, nie są informacjami niezbędnymi do obliczenia opłaty i wystawienia tytułu wykonawczego w celu jej egzekucji w przypadku nie wykonania obowiązku o charakterze pieniężnym w terminie.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że od dnia 30 lipca 2020 r. obowiązuje przepis art. 27e § 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505, z późn. zm.), który umożliwia prowadzenie egzekucji z majątku wspólnego na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego na zobowiązanego. Tym samym dane współmałżonka nie są niezbędne zarówno do prawidłowego obliczenia opłaty w składanej deklaracji, jak również nie posiadają takiego przymiotu w ujęciu sporządzania przez wierzyciela tytułu wykonawczego.

Kolegium Izby wskazuje również, że powołany w wyjaśnieniach Burmistrza Mieściska z dnia 1 sierpnia 2024 r. przepis art. 26 § 1e pkt 4a ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji określa, iż informacje dotyczące: "imienia i nazwiska małżonka zobowiązanego oraz adresu jego miejsca zamieszkania, a także numeru PESEL lub NIP, jeżeli małżonek zobowiązanego taki numer posiada, albo innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju, o ile jest znany wierzycielowi - w przypadku gdy odpowiedzialność zobowiązanego za należność pieniężną i odsetki z tytułu niezapłacenia jej w terminie obejmuje majątek osobisty zobowiązanego i majątek wspólny zobowiązanego i jego małżonka", wierzyciel przekazuje organowi egzekucyjnemu wraz z wnioskiem egzekucyjnym i tytułem wykonawczym, a zatem informacje te nie stanowią elementu tytułu wykonawczego, a są przedkładane wraz z tytułem wykonawczym.

Podkreślić należy, że w świetle obowiązujących przepisów, przyjęcie wzoru deklaracji ma służyć ułatwieniu składania deklaracji, a także obliczeniu opłaty, a nie gromadzeniu danych na wypadek nierealizowania obowiązku uiszczenia opłat wynikających ze złożonej deklaracji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.