



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 września 2024 r.

Poz. 7268

UCHWAŁA NR 17/969/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr IV/43/2024 Rady Gminy Gołuchów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 lipca 2024 r., Rada Gminy Gołuchów powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwaliła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 sierpnia 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ww. ustawy, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399). Przepis ten stanowi, iż w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe Rada Gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Badaną uchwałą Rada Gminy Gołuchów uchwaliła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (§ 1 ust. 1 i 2). W § 4 badanej uchwały Rada zdecydowała, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 5 sierpnia 2024 r. pod poz. 6836, co oznacza, że weszła ona w życie w dniu 20 sierpnia 2024 r.

Zgodnie z postanowieniem art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała o której mowa w cyt. wyżej art. 6j ust. 3b ustawy może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku. Przedmiotowa uchwała została podjęta w dniu 29 lipca 2024 r., a więc z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia.

Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustawodawca wprowadził roczną (niepodzielną), ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązuje one w okresie całego roku (od 1 stycznia do 31 grudnia) i nie zależy od okresu przebywania na danej nieruchomości i czasu wytwarzania odpadów na niej, czy faktycznie wytworzonej ilości odpadów na danej nieruchomości. Regulacje ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie zawierają postanowień normujących od kiedy do kiedy trwa rok podatkowy. Zgodnie jednak z art. 6q ust. 1 ustawy w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (...). W świetle zaś art. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.), rokiem podatkowym jest rok kalendarzowy, chyba że ustawa podatkowa stanowi inaczej. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 8 kwietnia 2022 r. sygn. akt I SA/Po 1033/21 wskazał, że w wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego m.in. z dnia 24 marca 2021 r. sygn. akt III FSK 2334/21, z dnia 18 maja 2021 r. sygn. akt III FSK 2433/21, z dnia 30 września 2021 r. sygn. akt III FSK 2871/21 istota ryczałtowej stawki opłaty jest ściśle związana z okresem, na jaki jest ona ustalana. Ryczałtowa stawka tej opłaty jest zatem ustalana za rok. Takie normatywne wyrażenie, gdzie ustawodawca odnosi się do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty „za rok” nie można rozumieć w taki sposób, że z uwagi na wprowadzenia mechanizmu ryczałtu można w dowolnym okresie danego roku ustalać tę stawkę opłaty.

W ocenie Kolegium badana uchwała istotnie narusza przepis art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co stanowi podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy jest zobowiązana do ścisłego przestrzegania granic ustawowego upoważnienia, bowiem stosownie do art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji RP wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. W świetle art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 listopada 2012 r., sygn. akt: II SA/Go 778/12).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.