



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 września 2024 r.

Poz. 7630

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.228.2024.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 4 września 2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 ust. 3 i 4 uchwały nr VI/38/24 Rady Gminy Powidz z dnia 6 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Gminy Powidz oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 6 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Powidz podjęła uchwałę nr VI/38/24 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Gminy Powidz oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 sierpnia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98).

Jak stanowi art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.), zwanej dalej "ustawą", "Wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa".

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Powidz określiła wysokość opłaty za pobyt dziecka w Klubie Dziecięcym Gminy Powidz oraz ustaliła wysokość maksymalną stawki dziennej za wyżywienie dziecka w tym klubie. Jednocześnie w treści § 4 ust. 3 uchwały rada postanowiła: "Zasady zwrotu opłat za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w Klubie określa regulamin organizacyjny Klubu oraz umowa zawarta pomiędzy rodzicem, a kierownikiem Klubu".

W ocenie organu nadzoru § 4 ust. 3 uchwały został wydany w istotnym naruszeniu art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy, ponieważ zgodnie z tą regulacją to statut klubu dziecięcego ma określać zasady zwrotu opłaty za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w klubie dziecięcym. Tymczasem w § 4 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy Powidz uregulowała odmienne, że te zasady będą określone w regulaminie organizacyjnym klubu dziecięcego oraz w umowie zawartej pomiędzy rodzicem a kierownikiem klubu.

Należy stwierdzić, iż postanowienia § 4 ust. 3 uchwały jako aktu niższego rzędu stanowią niedopuszczalną modyfikację art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy, ponieważ zawierają uregulowania odmienne i sprzeczne z zapisami ustawowymi. Rada Gminy Powidz nie miała upoważnienia ustawowego do delegowania na inne podmioty uprawnień do określania zasad zwrotu opłaty za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w klubie dziecięcym.

Organ nadzoru stwierdza, iż zasady zwrotu opłat za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w Klubie Dziecięcym Gminy Powidz zostały właściwie uregulowane w § 27 ust. 3 załącznika do uchwały Rady Gminy Powidz nr IV/24/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie utworzenia Klubu Dziecięcego Gminy Powidz oraz nadania statutu (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2024 r. poz. 6022), zwanego dalej "Statutem Klubu Dziecięcego" i nie było podstaw prawnych, aby delegować kompetencję do ustalenia tych zasad na inne podmioty w rozpatrywanej uchwale. Należy także podkreślić, iż delegacja ustawowa z art. 58 ust. 1 ustawy ustanawia tylko kompetencję rady gminy do określenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w klubie dziecięcym oraz ustalenia wysokości maksymalnej stawki dziennej za wyżywienie dziecka w tym klubie.

Ponadto, Rada Gminy Powidz w § 4 ust. 4 uchwały uregulowała: "Zasady zwrotu miesięcznej opłaty stałej w przypadku przerwy w pracy Klubu spowodowanej okolicznościami, które uniemożliwiają jego funkcjonowanie określa regulamin organizacyjny Klubu". W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Powidz także nie miała upoważnienia ustawowego do delegowania uprawnienia do określania zasad zwrotu miesięcznej opłaty stałej w przypadku niezależnych przerw w pracy klubu, ponieważ zasady te zostały już szczegółowo uregulowane w Statucie Klubu Dziecięcego. Zgodnie z § 28 Statutu Klubu Dziecięcego, "W przypadku czasowego ograniczenia lub zawieszenia (zamknięcia) działalności Klubu, rodzicom przysługuje zwolnienie z opłaty miesięcznej, w części proporcjonalnej do ilości dni roboczych miesiąca, w którym Klub nie świadczył usług. Opłata pobrana zostanie odliczona od opłaty za pobyt dziecka w Klubie w miesiącu, w którym Klub wznowi działalność". W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa określona w art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy do ustalania zasad odpłatności w przypadku nieobecności dziecka w klubie dziecięcym dotyczy także sytuacji, gdy dziecko nie uczestniczy w tym klubie z powodu okoliczności niezależnych, które uniemożliwiają funkcjonowanie tego klubu. Wobec powyższego należy uznać, iż Rada Gminy Powidz tylko w Statucie Klubu Dziecięcego była upoważniona ustawowo do uregulowania tych zasad, co jak wynika z treści § 28 Statutu Klubu Dziecięcego skutecznie nastąpiło. Rada Gminy Powidz nie miała natomiast delegacji ustawowej z art. 58 ust. 1 ustawy aby ustalić w uchwale, że zasady zwrotu opłaty za pobyt w przypadku niezależnych przerw w funkcjonowaniu klubu dziecięcego zostaną określone w regulaminie organizacyjnym klubu, który co istotne nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Powidz przyjmując § 4 ust. 3 i 4 uchwały wykroczyła poza ramy upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 58 ust. 1 ustawy oraz dokonała niedozwolonej modyfikacji art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy, co uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 ust. 3 i 4 uchwały.

Wobec powyższych ustaleń, należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Powidz

Wójt Gminy Powidz