



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 września 2024 r.

Poz. 7642

UCHWAŁA NR 18/1011/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 września 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 1 pkt 3 uchwały Nr 31/24/IX Rady Miasta Puszczykowa z dnia 20 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 26 sierpnia 2024 r., Rada Miasta Puszczykowa, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dokonała zmiany uchwały Nr 526/23/VIII Rady Miasta Puszczykowa z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 września 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 uchwały Rada Miasta Puszczykowa dokonała zmiany postanowień § 5 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz § 5 ust. 3 uchwały Nr 526/23/VIII Rady Miasta Puszczykowa z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, dotyczących pomocy publicznej udzielanej na podstawie uchwały.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że: "Projekt uchwały dotyczy zmiany przepisów odnośnie pomocy de minimis. Komisja Europejska przyjęła nowe rozporządzenie regulujące udzielanie pomocy de minimis. W związku z powyższym przyjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione".

Wraz z badaną uchwałą, przy piśmie z dnia 26 sierpnia 2024 r. (znak: 26/2024/RM), Burmistrz Miasta Puszczykowa przedłożył dokumenty potwierdzające, że projekt badanej uchwały został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa

i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Z przekazanej przez Burmistrza Miasta Puszczykowa opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, wyrażonej w piśmie znak: DMP-1.530.1680.2024 z dnia 8 sierpnia 2024 r. podpisanym przez Dyrektora Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej wynika, że Prezes Urzędu wniósł następujące zastrzeżenie, co do przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis* zawartych w przesłanym mu projekcie uchwały: "Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie z pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia, "dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu minionych 3 lat". W związku z powołaniem się na art. 37 ust. 1 ustawy o pomocy publicznej należy skorygować przepis **§ 5 ust. 3 uchwały**, tak aby w zakresie pomocy *de minimis* zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 wskazywał na 3 minione lata, a nie rok bieżący oraz 2 ostatnie lata podatkowe".

Natomiast z pisma z dnia 20 sierpnia 2024 r. (znak sprawy: DBD.pp.0220.1822.2024), podpisanego przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zaproponował, by w związku z trwającymi pracami legislacyjnymi dotyczącymi zmiany aktów prawnych krajowych oraz przepisów Komisji (UE) regulujących warunki udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie, w postanowieniach określających dokumenty (informacje) przedkładane przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie rolnictwa i rybołówstwa zastosować brzmienie: "dokumenty określone w art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej."

Realizując zalecenia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w § 1 pkt 3 badanej uchwały, Rada Miasta Puszczykowa nadając nowe brzmienie § 5 ust. 3 uchwały zmienianej postanowiła, że: "3. W przypadku, gdy Beneficjent jest przedsiębiorcą, do wniosku o udzielenie dotacji winien dołączyć zaświadczenia, oświadczenia oraz informację o pomocy publicznej otrzymanej przed dniem złożenia wniosku, sporządzone w zakresie i według zasad określonych w **art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej**, z zastrzeżeniem, że podmiot prowadzący działalność gospodarczą w **zakresie rolnictwa lub rybołówstwa**, jest zobowiązany przedłożyć wraz z wnioskiem wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał **w ciągu minionych 3 lat**, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie".

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z **art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej**: "Podmiot ubiegający się o **pomoc *de minimis*** jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis*, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc *de minimis*."

Przepis art. 37 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej określa zatem dokumenty jakie wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy (tu: wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji) zobowiązany jest przedstawić podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*.

Natomiast zakres zaświadczeń, oświadczeń i informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie określony został - odrębnie od zakresu zaświadczeń, oświadczeń i informacji niezbędnych do udzielenia pomocy *de minimis* - w **art. 37 ust. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej**, zgodnie z którym: "Podmiot ubiegający się o **pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie** jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) (uchylony);

3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie".

Nałożenie na wszystkich beneficjentów będących przedsiębiorcami, w tym ubiegających się o udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, obowiązku dołączenia do wniosku o udzielenie dotacji zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji o pomocy publicznej otrzymanej przed dniem złożenia wniosku, sporządzonych w zakresie i według zasad określonych wyłącznie w ust. 1 art. 37 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w sposób istotny narusza przepisy ust. 2 wskazanego artykułu.

Ponadto, stosownie do treści przywołanego powyżej art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, podmiot ubiegający się o **pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie** zobowiązany jest do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy (tu w formie dotacji celowej) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał **w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych**, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

Natomiast obowiązek przedkładania wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał **w ciągu minionych trzech lat**, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, dotyczy wyłącznie podmiotów ubiegających się **pomoc de minimis** na podstawie **rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis**, na co wskazał Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w opinii z dnia 8 sierpnia 2024 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.