



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 października 2024 r.

Poz. 8413

UCHWAŁA NR 20/1112/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 października 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/31/2024 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 24 września 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXIX/317/2018 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych działających na terenie gminy Witkowo, w zakresie załącznika nr 1 do uchwały ("Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Witkowo dla spółek wodnych") - w części obejmującej:

- w pkt I "Dane wnioskodawcy" ppkt 3 w brzmieniu: "Data i numer wpisu do katastru wodnego";
- w części "Wykaz załączników do wniosku:" w pkt 3 wyrażenie w brzmieniu: "Oświadczenie, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku",

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 1 października 2024 r.

Rada Miejska w Witkowie powołując się na art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne dokonała zmiany uchwały Nr XXXIX/317/2018 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych działających na terenie gminy Witkowo.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 października 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087), zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/317/2018 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych działających na terenie gminy Witkowo.

Uchwała ta postanowieniem § 1 przewiduje udzielenie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie.

Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, że projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Jednostka opinii wyżej wymienionych instytucji nadesłała elektronicznie do RIO. Uwagi ww. organów zostały uwzględnione przez Jednostkę w podjętej uchwale.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Dokonując oceny poszczególnych postanowień badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

We wzorze wniosku o udzielenie dotacji, stanowiącym załącznik Nr 1 do badanej uchwały, Rada Miejska wskazała na wymóg podania w pkt I "Dane wnioskodawcy" w postanowieniu ppkt 3: "Data i numer wpisu do katastru wodnego".

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisów ustawy Prawo wodne:

1. Z dniem wejścia w życie ustawy (tj. z dniem 1 stycznia 2018 r.), kataster wodny, o którym mowa w art. 153 ust. 1 ustawy uchylanej w art. 573 (tj. ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne), stał się systemem informacyjnym gospodarowania wodami, o którym mowa w art. 329 ust. 1 (art. 538 ust. 4);
2. System informacyjny gospodarowania wodami jest prowadzony w systemie teleinformatycznym (art. 329 ust. 1);
3. W systemie informacyjnym gospodarowania wodami gromadzi się informacje w zakresie gospodarowania wodami, w szczególności m.in. informacje na temat spółek wodnych (art. 329 ust. 2 pkt 18);
4. Źródłami danych dla systemu informacyjnego gospodarowania wodami są rejestry i zbiory danych prowadzone przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz Wody Polskie, a także w zakresie spółek wodnych - spółki wodne oraz właściwi starostowie (art. 331 ust. 1 pkt 10).

W związku z powyższym żądanie od beneficjenta dotacji podania danych dotyczących daty i numeru wpisu do katastru wodnego nie znajduje oparcia w przepisach prawa.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami ustawy Prawo wodne:

— Do utworzenia spółki wodnej jest wymagane:

- 1) uchwalenie *statutu* spółki wodnej przez osoby zainteresowane utworzeniem tej spółki;
- 2) dokonanie wyboru organów spółki wodnej.

Starosta właściwy miejscowo dla siedziby spółki wodnej zatwierdza *statut* tej spółki w drodze decyzji. Spółka wodna nabywa osobowość prawną z chwilą uprawomocnienia się decyzji starosty o zatwierdzeniu *statutu* tej spółki (art. 446 ust. 2, 3 i 5);

— Zarząd spółki wodnej zgłasza Wodom Polskim utworzenie spółki wodnej w celu wpisania do systemu informacyjnego gospodarowania wodami, w terminie 30 dni od dnia nabycia przez spółkę wodną osobowości prawnej (art. 449 ust. 1);

— Wszelkie zmiany danych, o których mowa w art. 449 ust. 2, zarząd spółki wodnej zgłasza Wodom Polskim w celu wpisania do systemu informacyjnego gospodarowania wodami w terminie 30 dni od dnia ich zaistnienia (art. 450).

Z powyższego wynika, że spółka wodna nabywa osobowość prawną z chwilą uprawomocnienia się decyzji starosty o zatwierdzeniu statutu tej spółki, spółka zostaje wpisana do systemu informacyjnego gospodarowania wodami.

Nadto Kolegium wskazuje, że w załączniku nr 1, w części "Wykaz załączników do wniosku:" Rada zawarła w pkt 3 wymóg załączenia "Oświadczenia, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku".

Kolegium wskazuje, że w myśl przepisów art. 441 ust. 1 ustawy Prawo wodne *spółki wodne oraz związki waldowe są niepublicznymi formami organizacyjnymi, które nie działają w celu osiągnięcia zysku, zrzeszają osoby fizyczne lub prawne na zasadzie dobrowolności i mają na celu zaspokojenie wskazanych przepisami ustawy potrzeb w zakresie gospodarowania wodami. Z ust. 2 tego przepisu wynika, że spółki wodne, zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w zakresie gospodarowania wodami, mogą podejmować prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznacza się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej. Zatem żądanie w załączniku nr 1 dotyczącym wniosku o udzielenie dotacji celowej „Oświadczenia, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku” jest nieuzasadnione.*

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.