



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 października 2024 r.

Poz. 8420

UCHWAŁA NR 20/1121/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 października 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/50/24 Rady Powiatu Kościańskiego z dnia 24 września 2024 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Kościańskiego dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposobu rozliczania dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zadania, w zakresie:

— w § 7 ust. 1 w części obejmującej postanowienie: *"Umowa powinna zawierać co najmniej:*

a) oznaczenie stron umowy,

b) opis realizowanego zadania,

c) termin wykonania zadania

d) termin wykorzystania dotacji,

e) wysokość udzielonej dotacji,

f) termin i sposób przekazania dotacji,

g) termin i sposób rozliczenia dotowanego zadania,

h) termin zwrotu nie wykorzystanej dotacji, wykorzystanej na inne cele lub pobranej w nadmiernej wysokości oraz sankcje z tytułu wykorzystania dotacji niezgodnie z jej przeznaczeniem"

— § 7 ust. 7,

— § 8 ust. 4,

— § 9 ust. 4,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 25 września 2024 r. Rada Powiatu Kościańskiego powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Kościańskiego dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposobu rozliczania dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zadania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 października 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Kościańskiego dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, sposobu rozliczania dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zadania jest art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zgodnie z którym tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

W § 7 ust. 1 badanej uchwały zawarto regulację dotyczące zawierania umów z wnioskodawcą: „(...) Umowa powinna zawierać co najmniej:

a)oznaczenie stron umowy,

b)opis realizowanego zadania,

c)termin wykonania zadania

d)termin wykorzystania dotacji,

e)wysokość udzielonej dotacji,

f)termin i sposób przekazania dotacji,

g)termin i sposób rozliczenia dotowanego zadania

h)termin zwrotu nie wykorzystanej dotacji, wykorzystanej na inne cele lub pobranej w nadmiernej wysokości oraz sankcje z tytułu wykorzystania dotacji niezgodnie z jej przeznaczeniem”.

Z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie wynikają kompetencje dla Rady do ustalenia treści umowy. Należy to do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego. Niezbędne elementy umowy w przypadku udzielenia przez powiat dotacji określa art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W badanej uchwale Rada rozszerzyła także elementy umowy. Organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować tego, co zostało uregulowane ustawą, jak również dokonywać zmian przepisów ustawy.

Ponadto, w § 7 ust. 7 postanowiono, że „Podmiot uprawniony otrzymujący dotację z budżetu powiatu powinien wydatkować otrzymane środki zgodnie z przepisami ustawy z zamówieniami publicznymi”. W ocenie Kolegium Izby brak jest podstaw prawnych do tego typu regulacji. Przepisy art. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) określają podmioty obowiązane do stosowania przepisów ustawy. Zgodnie zaś z art. 2 ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy przepisy ustawy stosuje się do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych, przez zamawiających publicznych.

Następnie, w § 8 ust. 4 uregulowano kwestie dotyczące niewykorzystanej dotacji: „Kwota niewykorzystanej dotacji w danym roku budżetowym podlega zwrotowi na rachunek budżetu powiatu w terminie 5 dni od dnia złożenia rozliczenia”. Kolegium Izby wskazuje, że kwestie rozliczenia dotacji zostały uregulowane w ustawie o finansach publicznych w art. 251 odnoszącym się do zwrotu niewykorzystanych w terminie dotacji oraz w art. 252 odnoszącym się do zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Skoro zasady, jak i terminy zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone

w ustawie o finansach publicznych, to brak jest podstaw do odrębnego ich uregulowania, modyfikacji bądź powielenia w aktach prawa miejscowego.

W § 9 ust. 4 postanowiono, że: *„W przypadku stwierdzenia wydatkowania dotacji niezgodne z przeznaczeniem, Zarząd powiatu zażąda jej zwrotu oraz może zwieścić (powinno być zawiesić) na 3 lata możliwość ubiegania się podmiotu o dotacje z budżetu powiatu”*.

W ocenie Kolegium Izby powyższa regulacja wykracza poza dyspozycję przepisu art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który uprawnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jedynie do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania oraz narusza przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Ustawa o finansach publicznych nie przewiduje w przypadku wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem sankcji w postaci utraty prawa do otrzymania dotacji przez kolejne 3 lata od momentu stwierdzenia wydatkowania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem. Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględnić treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady stanowi naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Kolegium Izby wskazuje również, że obowiązek podawania do publicznej wiadomości kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz wykazu podmiotów spoza sektora finansów publicznych, którym ze środków publicznych została udzielona dotacja, wynika wprost z art. 34 ust. 1 pkt 3 lit. a i pkt 8 ustawy o finansach publicznych i jest jednym z przejawów zasady jawności finansów publicznych.

Rada w § 6 zawarła regulację: *„Wykaz podmiotów, którym zostały przyznane dotacje oraz jej rozliczenia podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kościanie, określając w szczególności:*

- 1) nazwę podmiotu uprawnionego,*
- 2) realizowane zadanie,*
- 3) wysokość przyznanej dotacji”*.

Kolegium wskazuje, że w celu zapewnienia jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia należy uregulować w uchwale obowiązek powiadomienia wszystkich wnioskodawców oraz wywieszenia ogłoszenia o wynikach postępowania, np. w miejscu publicznie dostępnym w danej jednostce na tablicy ogłoszeń bądź na stronie internetowej. Unormowania przyjęte w uchwale powinny zapewnić również jawność rozliczenia dotacji. W tym celu można nałożyć obowiązek wywieszenia w jednostce, w miejscu przeznaczonym na ogłoszenia, bądź też umieszczenia na stronie internetowej sprawozdania z rozliczenia udzielonych dotacji. Organ stanowiący, regulując sposób rozliczania dotacji celowej, musi w tym zakresie działać w zgodzie z odpowiednimi przepisami ustawy o finansach publicznych dotyczącymi tej kwestii, tj. art. 251 i 252.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że w numeracji paragrafów uchwały pominięto § 10 i § 11 (po § 9 występuje § 12).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.