



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 października 2024 r.

Poz. 8422

UCHWAŁA NR 20/1123/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 października 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr II/10/2024 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Obra" z dnia 11 września 2024 r. w sprawie: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, w części obejmującej w § 1 ust. 3, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 11 września 2024 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego "Obra" powołując się na art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 40 ust. 1, w związku z art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 6 pkt 8 statutu Związku Międzygminnego „Obra” określiło wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 października 2024 r.

W dniu 8 października 2024 r. Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego "Obra" przedłożył pismo, w którym stwierdził, że w jego ocenie "Zgromadzenie po otrzymaniu Uchwały Nr 17/965/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 sierpnia 2024 r. odnosząc się do uzasadnienia dokonał zmian zgodnych z podanymi uwagami i z tego powodu podjęto ponownie przedmiotową uchwałę z naniesionymi zmianami".

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), rada gminy (zgromadzenie związku), uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1,

z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W ust. 2 art. 6n ustawodawca określił uprawnienie organu stanowiącego do określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1a ww. ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto rada gminy (zgromadzenie związku) określając wzór deklaracji może, stosownie do art. 6m ust. 1b ustawy, wymagać podania następujących danych:

1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;

2) adres nieruchomości;

3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

4) numer telefonu właściciela nieruchomości;

5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;

6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Zgromadzenie Związku Międzygminnego "Obra" w dniu 11 września 2024 r. podjęło uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości.

W postanowieniu § 1 ust. 3 badanej uchwały Zgromadzenie Związku określiło, iż:

„Ustala się, że dokumentami potwierdzającymi dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być: dowód osobisty, paszport, akt stanu cywilnego, pełnomocnictwo lub inny dokument potwierdzający reprezentowanie właściciela nieruchomości, dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości, a w szczególności: umowa nabycia nieruchomości, najmu, użytkowania, użyczenia, dzierżawy albo dożywocia”.

Jak wyżej wskazano w art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy (zgromadzenie związku) w uchwale w sprawie określenia wzoru deklaracji, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, lecz muszą być one konieczne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub ułatwiać składanie deklaracji. Zatem dokumenty te powinny istnieć już w momencie złożenia tej deklaracji i mieć wpływ na obliczenie wysokości opłaty, a w konsekwencji ułatwić organowi zweryfikowanie prawidłowości obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W postanowieniu § 1 ust. 3 uchwały określono jakie dokumenty mogą potwierdzać tożsamość właściciela nieruchomości oraz potwierdzić fakt władania nieruchomością, ale nie mają one wpływu na wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy również wskazać, że władanie nieruchomością nie oznacza zamieszkiwania na terenie tej nieruchomości.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 6r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy i na podstawie art. 6q ust. 1 ww. ustawy, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy

ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.) z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta lub zarządowi związku.

Obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spoczywa na właścicielach nieruchomości z mocy prawa art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którzy zobowiązani są do samoobliczenia wysokości tej opłaty na podstawie danych ujętych w deklaracji. W przypadku zmiany danych wpływających na wymiar opłaty właściciel zobowiązany jest do dokonania zmiany złożonej wcześniej deklaracji. Jedynie w przypadku, gdy we wskazanym ustawowo terminie właściciel nie złożył ww. deklaracji lub gdy organ kwestionuje dane, wynikające ze złożonej przez właściciela nieruchomości deklaracji, organ wykonawczy (zarząd związku) może wydać decyzję, w której określi właścicielowi nieruchomości wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedtem jednak organ wykonawczy powinien dokonać czynności sprawdzających zgodnie z przepisami od art. 272 do art. 276 ustawy ordynacja podatkowa stosowanymi odpowiednio. Na ich podstawie organ wykonawczy może, m.in. weryfikować złożoną deklarację, żądać przedstawienia odpowiednich dokumentów czy zwrócić się do właściciela nieruchomości o złożenie korekty deklaracji. Organowi wykonawczemu służy prawo do wszczęcia postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicielowi nieruchomości oraz prowadzenia tego postępowania na podstawie przepisów ordynacji podatkowej dział IV postępowanie podatkowe.

Obowiązek okazywania dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania, wiąże się z uprawnieniami kontrolnymi Zarządu Związku jako organu wykonawczego Związku, posiadającego uprawnienia organu podatkowego. Dokumentów tych nie można uznać jako dokumentów niezbędnych do wypełnienia deklaracji czy też dokumentów, które winny być składane wraz z deklaracją. Dokumenty, o których mowa w § 1 ust. 3 służyć mogą organowi wykonawczemu Związku do kontroli złożonej deklaracji, jednak zamieszczenie ich wykazu w uchwale o ustaleniu wzoru deklaracji było nieprawidłowe. Jak wyżej wskazano uprawnienie Zarządu Związku do żądania odpowiednich dokumentów w celu sprawdzenia prawidłowości złożonej deklaracji przez właściciela nieruchomości wynika wprost z przepisów ustawy ordynacja podatkowa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, iż postanowienie § 1 ust. 3 badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 6n ust. 2 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy również kolejny raz podnieść, iż wzór deklaracji w części dotyczącej nieruchomości, w których zamieszkują mieszkańcy nie przewiduje możliwości zadeklarowania przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, a Zgromadzenie Związku nadal nie wywiązało się z ustawowego obowiązku ustalenia wysokości zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.