



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 listopada 2024 r.

Poz. 9519

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.373.2024.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr 63/24 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 29 października 2024 r. zmieniającej uchwałę nr 47/2024 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 5 września 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi nr ew. 587/38, 588/29 ul. Łakowa m. Szałe gm. Opatówek do kategorii dróg gminnych - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2024 r. Rada Miejska Gminy Opatówek podjęła uchwałę nr 63/24 zmieniającą uchwałę nr 47/2024 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 5 września 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi nr ew. 587/38, 588/29 ul. Łakowa m. Szałe gm. Opatówek do kategorii dróg gminnych.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 listopada 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 29 października 2024 r. Rada Miejska Gminy Opatówek podjęła uchwałę nr 63/24 zmieniającą uchwałę nr 47/2024 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 5 września 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi nr ew. 587/38, 588/29 ul. Łakowa m. Szałe gm. Opatówek do kategorii dróg gminnych, zwaną dalej: „uchwałą”. Zgodnie z brzmieniem § 1 tej uchwały „W uchwale Nr 47/24 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 5 września 2024 r. w sprawie zaliczenia drogi nr ew. 587/38, 588/29 ul. Łakowa m. Szałe gm. Opatówek do kategorii dróg gminnych dokonuje się następujących zmian: 1) zmianie ulega treść załącznika do uchwały w następujący sposób: a) zmienia się treść załącznika Nr 1 do uchwały, który przyjmuje brzmienie zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały”.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), zwanej dalej „ustawą”: do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Następnie zgodnie z ust. 2 tego przepisu, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

W myśl powyższego, Rada Miejska Gminy Opatówek, podejmując ocenianą uchwałę powinna przed jej podjęciem wystąpić do właściwego zarządu powiatu o wydanie opinii w tejże materii. Dopiero wydanie stosownej opinii przez zarząd powiatu, upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały w tym zakresie.

Podkreślić należy, że powyższa procedura, zdaniem organu nadzoru powinna być zachowana także w sytuacji zmiany przedmiotowej uchwały.

Pismem z 8 listopada 2024 r., NP-III.4131.1.373.2024.7, organ nadzoru zwrócił się do Rady Miejskiej Gminy Opatówek z prośbą o udzielenie informacji, czy podjęcie ocenianej uchwały było poprzedzone zasięgnięciem opinii właściwego zarządu powiatu.

W odpowiedzi udzielonej w piśmie z 13 listopada 2024 r., ORG.OAOG.0711.9.2024, Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Opatówek podał, że „(...) Zarząd Powiatu Kaliskiego w dniu 19.08.2024 r. wyraził pozytywną opinię w przedmiocie zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi wewnętrznej ul. Łąkowej w miejscowości Szałe”. Jednocześnie do ww. pisma została załączona uchwała nr 84/2024 Zarządu Powiatu Kaliskiego z dnia 19 sierpnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi wewnętrznej ul. Łąkowej w miejscowości Szałe, opiniująca pozytywnie zaliczenie do dróg gminnych drogi wewnętrznej - ul. Łąkowej położonej na działkach nr 587/38 i 588/29 w obrębie geodezyjnym Szałe, gmina Opatówek. Organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała Zarządu Powiatu Kaliskiego dotyczy uchwały nr 47/2024 Rady Miejskiej Gminy Opatówek z dnia 5 września 2024 w sprawie zaliczenia drogi nr ew. 587/38, 588/29 ul. Łąkowa m. Szałe gm. Opatówek do kategorii dróg gminnych, a nie ocenianej uchwały zmieniającej.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, iż rada podejmując ocenianą uchwałę, opinii zarządu powiatu nie posiadała. Nie została ona przekazana organowi nadzoru wraz z uchwałą, jak również nie została wskazana ani w uzasadnieniu, ani w treści samej uchwały.

Zgodnie z art. 7 ustawy zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych jest jednym z przypadków, dla którego został przewidziany określony tryb postępowania. Uzyskanie opinii innego organu, to czynność z zakresu współdziałania, która powinna zostać dokonana przed podjęciem decyzji, mimo że opinia zarządu powiatu nie jest wiążąca. Niewyczerpanie przez radę trybu podjęcia rzeczowej uchwały, to jest niezasięgnięcie opinii zarządu powiatu, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 2 ustawy.

Zdaniem organu nadzoru, jeżeli przepisy w katalogu formalnych warunków podjęcia uchwały, wymagają przed jej uchwaleniem, uzyskania opinii zarządu powiatu, to naruszenie przez Radę Miejską Gminy Opatówek przewidzianego przez ustawodawcę trybu postępowania ma charakter istotnego naruszenia prawa i stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała powinna bowiem spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały powinna być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia powinien odpowiadać określonym procedurom. Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał trzeba zaliczyć do naruszeń istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy (wyrok WSA w Warszawie z 2 grudnia 2019 r., IV SA/Wa 2335/19, CBOSA).

Podsumowując, rada nie zastosowała się do przewidzianego w art. 7 ust. 2 ustawy wymogu uzyskania opinii zarządu powiatu w stosunku do projektu uchwały. Podjęcie uchwały bez uzyskania opinii właściwego organu stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 2 ustawy i skutkuje koniecznością wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Opatówek

Burmistrz Gminy Opatówek