



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 27 listopada 2024 r.

Poz. 9684

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.315.2024.6

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

#### orzekam

nieważność uchwały nr VII/31/2024 Rady Gminy Gizałki z dnia 24 października 2024 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025 -2034 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 24 października 2024 r. Rada Gminy Gizałki podjęła uchwałę nr VII/31/2024 w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025 - 2034, zwaną dalej "uchwałą". Tryb opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025 - 2034 określono w załączniku nr 1 do uchwały. Harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025 - 2034 określono w załączniku nr 2 do uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), w związku z art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 324 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 października 2024 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Jak stanowi przepis art. 10f ust. 1-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), zwaną dalej "u.s.g.", "Rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju" (ust. 1), "Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa" (ust. 2), "Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa" (ust. 3), "Strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy w drodze uchwały" (ust. 4).

W myśl przepisu art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324, ze zm.), zwanej dalej jako „u.z.p.p.r.”: „Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin - w przypadku strategii rozwoju

ponadlokalnego albo gminy - w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie”.

Obligatoryjnym elementem uchwały podejmowanej w wykonaniu upoważnienia przyznanego w art. 10f ust. 1 u.s.g. są zatem postanowienia regulujące szczegółowo tryb konsultowania projektu strategii rozwoju gminy m.in. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, a także z mieszkańcami gminy.

Upoważnienie rady gminy do określenia trybu konsultacji oznacza, iż rada w drodze uchwały powinna określić procedurę, reguły postępowania w tej sprawie. Postanowienia te będą zatem kształtować uprawnienia wskazanych podmiotów, w tym mieszkańców gminy, do udziału w konsultacjach prowadzonych w sprawie projektu strategii rozwoju gminy.

Należy uznać, że uchwała podejmowana na podstawie art. 10f ust. 1 u.s.g. stanowi akt prawa miejscowego, ponieważ zgodnie z dyspozycją tego przepisu winna zawierać powszechnie obowiązujące normy prawne kształtujące tryb konsultacji w sprawie projektu strategii rozwoju gminy.

Analiza treści art. 10f ust. 1 u.s.g. prowadzi do stwierdzenia, iż określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, wyznacza on granice upoważnienia ustawowego. Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych elementów uchwały skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały stanowi zaś istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru stwierdza, iż pomimo przywołania w podstawie prawnej uchwały art. 10f ust. 1 u.s.g. oraz art. 3 ust. 6 u.z.p.p.r. nie zawiera ona stosownych postanowień normujących tryb konsultacji z mieszkańcami gminy i innymi podmiotami, w szczególności wskazanymi w art. 6 ust. 3 u.z.p.p.r.

Analiza treści załącznika nr 1 do uchwały wskazuje, że na proces opracowywania strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025-2034 składają się następujące elementy: <1. Organizowanie się, 2. Przegląd Otoczenia - Ankieta "Stan istniejący oraz perspektywy rozwoju Gminy Gizałki", 3. Diagnoza stanu społeczno-gospodarczego Gminy Gizałki 2019-2024, 4. Analiza SWOT- uwarunkowań wewnętrznych (mocne i słabe strony), uwarunkowań zewnętrznych (szans i zagrożeń), 5. Określenie celów, programów, planów działań strategicznych, 6. Zestawienie elementów planu działań strategicznych, 7. Realizacja planu strategicznego, 8. Monitoring, ewaluacja i aktualizacja planu, 9. Prognoza oddziaływania na środowisko strategii rozwoju Gminy Gizałki>. Organ nadzoru stwierdza, że w żadnych z tych elementów załącznika nr 1 do uchwały nie określono trybu konsultacji projektu strategii rozwoju Gminy Gizałki z podmiotami określonymi w art. 6 ust. 3 u.z.p.p.r.

Należy także wskazać, iż w załączniku nr 2 do uchwały stanowiącym tabelaryczny harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025 -2034 (pkt 1-13) nie został wskazany tryb i termin konsultacji z projektu strategii rozwoju Gminy Gizałki z podmiotami określonymi w art. 6 ust. 3 u.z.p.p.r.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Gizałki podejmując uchwałę na podstawie art. 10f ust. 1 u.s.g. zobowiązana jest do pełnego uregulowania kwestii wymienionych przez ustawodawcę w tym przepisie. Nie stanowi bowiem wypełnienia delegacji ustawowej uchwała, która nie zawiera wszystkich koniecznych postanowień jakie powinny w niej się znaleźć.

Należy zaznaczyć, iż w pkt 6 uzasadnienia do uchwały wskazano, że "Uchwała o przystąpieniu do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Gizałki nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych. Konsultacjom społecznym poddany będzie opracowany projekt Strategii Rozwoju Gminy Gizałki na lata 2025-2034". Jednakże nie określono w żaden sposób w badanej uchwale trybu przeprowadzenia tych konsultacji. Ponadto pojęcie "konsultacji społecznych" nie jest tożsame znaczeniowo z konsultacjami określonymi w art. 6 ust. 3 u.z.p.p.r.

Podsumowując, Rada Gminy Gizałki nie wypełniła w przedmiotowej uchwale delegacji ustawowej z art. 10f ust. 1 u.s.g., w zakresie w jakim wymagane jest określenie trybu konsultacji, a jej działanie, jako działanie zawężające upoważnienie udzielone przez ustawodawcę w procesie tworzenia prawa, stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Gizalki

Wójt Gminy Gizalki