



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 grudnia 2024 r.

Poz. 9874

UCHWAŁA NR 24/1317/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VII/77/2024 Rady Gminy Sośnie z dnia 28 października 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej:

— w § 1 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: "ust. 1" po wyrażeniu w brzmieniu: "oraz stawki opłaty ustalonej w § 2";

— w § 3 ust. 2 wyraz "stawki" oraz wyrażenie w brzmieniu: "ust. 1" po wyrażeniu w brzmieniu: "o której mowa w § 2";

— § 4,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 października 2024 r., Rada Gminy Sośnie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2, ust. 3, ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła wysokość stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 20 listopada 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Sośnie postanowiła, że: "*§ 1. 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399).*

2. Opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1."

Następnie w § 2 ust. 1 i 2 Rada Gminy ustaliła wysokość tych stawek, w następujący sposób:

"§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 32 zł (słownie: trzydzieści dwa złote 00/100) miesięcznie od mieszkańca.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jeżeli nie wypełniają oni obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w wysokości 96,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt sześć złotych 00/100) miesięcznie od mieszkańca."

Ponadto w § 4 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Sośnie postanowiła, że: *"W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399) tj. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych oraz stawki opłaty, o której mowa w § 5 ust. 1."*

Wysokość stawek opłaty dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych Rada Gminy określiła w § 5 ust. 1 i 2 uchwały, w następujący sposób:

"§ 5. 1. Ustala się następujące stawki za odpady komunalne za pojemnik lub worek dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, zbieranych i odbieranych w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 60l – w wysokości 9,00 zł;*
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 15,00 zł;*
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 30,00 zł;*
- 4) o pojemności 1100 l – w wysokości 140,00 zł;*
- 5) worek o pojemności 120 l – w wysokości 15,00 zł.*

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za pojemnik lub worek w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 60l – w wysokości 27,00 zł;*
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 45,00 zł;*
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 90,00 zł;*
- 4) o pojemności 1100 l – w wysokości 420,00 zł;*
- 5) worek o pojemności 120 l – w wysokości 45,00 zł."*

Zapisy § 1 ust. 2 oraz § 4 badanej uchwały pozwalają na ustalenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przy uwzględnieniu stawek podstawowych. Taka sama zasada musi mieć jednak zastosowanie również przy ustalaniu opłat w odniesieniu do nieruchomości, których właściciele nie wypełnią obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

- 1) precyzji tekstu prawnego,
- 2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,
- 3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto, tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor. Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: "ust. 1" zawartego w § 1 ust. 2, po wyrażeniu w brzmieniu: "oraz stawki opłaty ustalonej w § 2", a także wyrażenia w brzmieniu: "ust. 1" zawartego w § 4 badanej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje również, że w § 4 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że: "(...) dokonyje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...)", podczas gdy zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) „W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (...)”.

Cytowany wyżej przepis nie stanowi kompetencji dla organu stanowiącego do dokonywania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem stwierdzenie nieważności postanowienia § 4 przedmiotowej uchwały jako sprzecznego z prawem jest uzasadnione.

Dalsza analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że w § 3 Rada Gminy Sośnie postanowiła, że:

– "Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych." (ust. 1);

– "Zwolnienie, o którym mowa w § 3 ust. 1, ustala się w wysokości 2,00 zł (słownie: dwa złote 00/100) od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2 ust. 1." (ust. 2).

Z powyższej regulacji wynika, że Rada Gminy zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2,00 zł od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a poprzez odesłanie do § 2 ust. 1 uchwały, ustaliła powyższe zwolnienie jedynie od właścicieli, zbierających odpady w sposób selektywny.

Przepis art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że: "Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych."

Z cytowanego wyżej przepisu wynika zatem, że:

– ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny;

– zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrazu "stawki" oraz wyrażenia w brzmieniu: "ust. 1" po wyrażeniu w brzmieniu: "o której mowa w § 2", zawartych w § 3 ust. 2 badanej uchwały.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis art. 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zamieszczony w rozdziale 2a "Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych", o treści: *"Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1."* Stąd przy ustaleniu w § 5 ust. 1 uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbędne jest wskazanie, że stawka została ustalona dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.