



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 grudnia 2024 r.

Poz. 9875

UCHWAŁA NR 24/1316/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 5 ust. 2 i 3 uchwały Nr VIII/69/2024 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wprowadzenia opłaty od posiadania psów, ustalenia jej wysokości oraz określenia zasad poboru, terminów płatności i zwolnień od tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 5 listopada 2024 r., Rada Miejska w Krotoszynie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18a ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. f, pkt 2 i pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wprowadziła opłatę od posiadania psów, ustaliła jej wysokość oraz określiła zasady poboru, terminy płatności i zwolnienia od tej opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 20 listopada 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 5 ust. 2 uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „Zwalnia się z opłaty od posiadania psów osoby posiadające psa z wszczepioną elektroniczną identyfikacją zwierzęcia”. Określono również, że: „Zwolnienie, o których mowa w ust. 2 udzielane jest na okres 24 miesięcy od dnia dokonania wszczęcia elektronicznej identyfikacji psa.” (§ 5 ust. 3 uchwały).

Podstawą prawną do udzielania przez radę gminy zwolnień od opłat lokalnych, w tym od opłaty od posiadania psów, jest art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż wymienione zostały w ustawie. Mając na uwadze delegację ustawową zawartą w ww. przepisie, rada gminy może wprowadzić zwolnienia określonych przedmiotów objętych opłatą. Zwolnienie powinno zatem dotyczyć przedmiotu opłaty, który dalej można doprecyzować poprzez wskazanie określonych cech tego przedmiotu np. poprzez określenie jakim celem służy. Pamiętać jednak należy, że to nie osoba podatnika decyduje o zwolnieniu, ale rodzaj przedmiotu objętego opłatą.

Rada Miejska w Krotoszynie w postanowieniu § 5 ust. 2 przedmiotowej uchwały wprowadziła zwolnienia podmiotowe, do czego nie była uprawniona. Zatem treść § 5 ust. 2 uchwały jest sprzeczna z przepisem art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Kolegium Izby podkreśla również, że postanowienia art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych muszą być interpretowane ściśle, bowiem zwolnienie od wnoszenia opłat lokalnych stanowi odstępstwo od zasady powszechności i równości objęcia opłatą lokalną.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 5 ust. 2 badanej uchwały, wprowadzającego zwolnienie od opłaty od posiadania psów, zasadne jest również wyeliminowanie z obrotu prawnego postanowienia § 5 ust. 3 uchwały, określającego termin na jaki przedmiotowe zwolnienie jest udzielane.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.