



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 grudnia 2024 r.

Poz. 9887

UCHWAŁA NR 24/1301/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VII/68/24 Rady Gminy Dopiewo z dnia 28 października 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, w części obejmującej w § 2 ust. 2 wyraz "budowli", z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/68/24 z dnia 28 października 2024 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 30 października 2024 r., Rada Gminy Dopiewo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 1 i art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określiła wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadziła zwolnienia od podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 20 listopada 2024 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Kompetencje rady gminy w zakresie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości wynikają z przepisu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.), natomiast przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości jest art. 7 ust. 3 wskazanej ustawy, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 188 poz. 1840, z późn. zm.).

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Dopiewo określiła wysokości stawek podatku od nieruchomości. Z kolei w § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że: "Zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki lub ich części, budowle oraz grunty zajęte na:

- 1) prowadzenie działalności w zakresie bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony przeciwpożarowej;
- 2) prowadzenie działalności kulturalnej;
- 3) prowadzenie działalności z zakresu kultury fizycznej i sportu;
- 4) prowadzenie działalności w zakresie odbioru i oczyszczania ścieków oraz gromadzenia; segregacji i składowania odpadów;
- 5) ujęcia i stacje uzdatniania wody."

a następnie w ust. 2 § 2 uchwały określiła, iż: "Zwolnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, nie dotyczą podatku od nieruchomości od budynków lub ich części, budowli oraz gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej".

Z powyższego wynika, że w § 2 ust. 1 pkt 1-3 uchwały Rada Gminy Dopiewo zwolnieniem objęła budowle zajęte na:

- 1) prowadzenie działalności w zakresie bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony przeciwpożarowej;
- 2) prowadzenie działalności kulturalnej;
- 3) prowadzenie działalności z zakresu kultury fizycznej i sportu,

a jednocześnie w § 2 ust. 2 uchwały wyłączyła z tego zwolnienia budowle zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej.

Tymczasem stosownie do art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają budowle lub ich części tylko wtedy gdy są związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. A zatem tylko takie budowle mogą być przedmiotem zwolnienia z podatku.

Zwolnienie od podatku od nieruchomości przedmiotu, który nie został objęty tym podatkiem, pozostaje w istotnej sprzeczności z przepisem art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienie od podatku od nieruchomości na podstawie wskazanego przepisu może być bowiem wprowadzone tylko wówczas, gdy dotyczy przedmiotów opodatkowania wymienionych w art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.