



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 grudnia 2024 r.

Poz. 9888

UCHWAŁA NR 24/1297/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

w § 1 ust. 2 uchwały Nr VII/52/2024 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 21 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/633/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr VII/52/2024 z dnia 21 października 2024 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 24 października 2024 r., Rada Miejska Gminy Kostrzyn, powołując się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w związku z § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały Nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, dokonała zmiany uchwały Nr LXX/633/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 20 listopada 2024 r.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska Gminy Kostrzyn dokonała zmiany postanowień § 4 ust. 2 pkt 1, § 4 ust. 3 pkt 2 i § 4 ust. 4 uchwały Nr LXX/633/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 30 listopada 2023 r., a także w § 8 uchwały zmienianej dodała ust. 4.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że: *Uchwałą podejmuje się w celu dostosowania do obowiązujących przepisów. Rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.) w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis uległ zmianie termin udzielania dotacji z dnia 30 czerwca 2024 r. do dnia 30 czerwca 2031 r.*

W odpowiedzi na wezwanie tut. Izby, przy piśmie z dnia 8 listopada 2024 r. (znak: RF.3222.2.2024.RF), Burmistrz Gminy Kostrzyn przedłożył dokumenty potwierdzające, że projekt badanej uchwały został

przedłożony do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702, z późn. zm.), a także opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyrażoną w piśmie znak: DMP-1.530.1837.2024 z dnia 29 sierpnia 2024 r. oraz opinię Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażoną w piśmie znak: DBD.pp.0220.1957.2024 z dnia 29 sierpnia 2024 r.

Ponadto Burmistrz Gminy Kostrzyn wyjaśnił, że: (...) w uchwale Nr VII/52/2024 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 21 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXX/633/2023 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków uwzględnione zostały wskazania ujęte w uchwale Nr 30/1593/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 grudnia 2023 r.

Z przekazanych przez Burmistrza Gminy Kostrzyn opinii wynika, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wniósł uwag do przedłożonego mu projektu uchwały. Natomiast Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wniósł zastrzeżenia, co do przejrzystości zasad udzielania pomocy de minimis zawartych w przesłanym mu projekcie uchwały.

Realizując zalecenia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Rada Miejska Gminy Kostrzyn nadała nowe brzmienie § 4 ust. 2 pkt 1 uchwały zmienianej, stanowiąc, że: *Jeżeli o dotację ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja - w zakresie w jakim dotyczy tej działalności - stanowi pomoc de minimis w rozumieniu: 1) rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023). Pomocą de minimis dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w rozumieniu Rozporządzenia Komisji UE 2023/2831 z dnia 13.12.2023 r. są dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane (§ 1 ust. 1 uchwały) oraz § 4 ust. 4 uchwały zmienianej, określając, iż: *Pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2031 r. (§ 1 ust. 3 uchwały).**

Natomiast w § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska Gminy Kostrzyn nadała następujące brzmienie § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały zmienianej: *informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.*

Po dokonanej zmianie § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały zmienianej stanowi, że: *Podmiot ubiegający się o **pomoc de minimis**, de minimis w rolnictwie i rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu dotacji, wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji: (...) **informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie**, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona **pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie**.*

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej: *Podmiot ubiegający się o **pomoc de minimis** jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: (...) **informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis**, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona **pomoc de minimis**. Zakres informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis oraz wzór formularza tych informacji określone zostały w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40, z późn. zm.).*

Natomiast zakres informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie określony został - odrębnie od informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis - w art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którym: *Podmiot ubiegający się o **pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie** jest zobowiązany do*

przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: (...) **informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie**, dotyczących w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona **pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie** oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810).

W ocenie Kolegium Izby, sformułowany w § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały Nr LXX/633/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 30 listopada 2023 r., po zmianie dokonanej badaną uchwałą, obowiązek przedłożenia przez wszystkich beneficjentów prowadzących działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji, informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zamiast odrębnie informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis - w przypadku podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis oraz informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie - w przypadku podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, w sposób istotny narusza przywołane powyżej przepisy art. 37 ust. 1 pkt 2 i art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Z uwagi na powyższe zasadne jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 badanej uchwały, w którym nadano nowe brzmienie § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały zmienianej.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje na konieczność zmiany § 4 ust. 3 pkt 1 uchwały Nr LXX/633/2023 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 30 listopada 2023 r., tak aby podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zgodną z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, zobowiązany był do przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie (a nie w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych), zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. rozporządzenia i pkt 11 preambuły do ww. rozporządzenia oraz art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (w brzmieniu nadanym mu ustawą z dnia 18 października 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy de minimis; Dz. U. z 2024 r. poz. 1635, która weszła w życie z dniem 9 listopada 2024 r.).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.