



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 31 grudnia 2024 r.

Poz. 11104

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.339.2024.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 grudnia 2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność § 3 w zakresie zwrotu "i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego" uchwały nr VIII/103/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego z Gminą Dominowo w zakresie lokalnego transportu zbiorowego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2024 r. Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej podjęła uchwałę nr VIII/103/2024 w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego z Gminą Dominowo w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18. ust. 2. pkt 12 oraz art. 74. ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zmianami)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 20 listopada 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej w badanej uchwale wyraziła wolę zawarcia porozumienia międzygminnego w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. W § 1 uchwały przyjęto: "(...) Postanawia się zawrzeć z Gminą Dominowo porozumienie międzygminne w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, w brzmieniu określonym w Załączniku do niniejszej uchwały". W uzasadnieniu uchwały napisano, iż: "Gmina Dominowo wystąpiła z wolą zorganizowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie linii komunikacyjnej na trasie Dominowo-Środa Wielkopolska; Środa Wielkopolska -Dominowo w celu zwiększenia liczby połączeń. Załącznik do Uchwały przedstawia projekt Porozumienia międzygminnego, na mocy którego Gmina Dominowo zostanie organizatorem lokalnego transportu zbiorowego w zakresie przewozu pasażerów autobusami (...)". W § 3 uchwały przyjęto: "Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego". Określenie takiego trybu wejścia w życie uchwały oznacza, że rada zakwalifikowała ją do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia we wskazanym publikatorze.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa regulacja przewidująca ogłoszenie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego narusza przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej "ustawa". Uchwała nie należy bowiem do żadnej z kategorii aktów wymienionych w tym przepisie oraz podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlegałby publikacji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r. I OSK 669/06, CBOSA). Charakter generalny mają zaś te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 10 września 2008 r. IV SA/Po 256/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 21 lutego 2011 r. II SA/Kr 1453/10, CBOSA).

Tymczasem przedmiotowa uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny, wyraża wolę zawarcia stosownego porozumienia międzygminnego, dlatego też nie jest aktem prawa miejscowego. W konsekwencji, badana uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, w przeciwieństwie do porozumienia zawieranego pomiędzy gminami, stanowiącego urzeczywistnienie woli wyrażonej w uchwale. Podstawę prawną publikacji porozumienia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi przepis art. 13 pkt 6 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej

Burmistrz Miasta Środa Wielkopolska