



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 3460

### UCHWAŁA NR 8/371/2024

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 27 marca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr LVI/503/2024 Rady Gminy Blizanów z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Blizanów, w części obejmującej:

1)w załączniku do uchwały pn. „Regulamin Udzielania z budżetu gminy i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Blizanów”:

– w § 7 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „w terminie określonym w odpowiednim zarządzeniu Wójta Gminy Blizanów”;

– § 7 ust. 6;

– w § 7 ust. 8 wyrażenie w brzmieniu: „w terminie, o którym mowa w ust. 2”;

2)w załączniku Nr 1 do Regulaminu wyrażenie: „Seria i numer dowodu osobistego” oraz „wydany przez” wraz z wykropkowanym miejscem do uzupełnienia,

z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 marca 2024 r., Rada Gminy Blizanów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 400a ust. 1 pkt 2 i pkt 42 oraz art. 403 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Blizanów.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 27 marca 2024 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z kolei z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Blizanów podjęła uchwałę Nr LVI/503/2024 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu gminy dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Blizanów.

Zasady udzielania z budżetu Gminy Blizanów dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków Rada Gminy Blizanów określiła w „Regulaminie”, stanowiącym załącznik do badanej uchwały.

W § 2 ust. 2 Regulaminu przewiduje się udzielanie pomocy de minimis w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, podmioty prowadzące działalność w sektorze produkcji rolnej lub sektorze rybołówstwa. W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Natomiast z przedłożonych tutejszej Izbie dokumentów wynika, że zostały uwzględnione uwagi zgłoszone przez Prezesa UOKiK oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Oceniając postanowienia uchwały Kolegium ustaliło, że ww. Regulamin w § 7 ust. 2 stanowi, iż: *„2. Wniosek o przyznanie dotacji należy złożyć do Wójta Gminy Blizanów w terminie określonym w odpowiednim zarządzeniu Wójta Gminy Blizanów”*.

Mając na uwadze dyspozycję art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, obowiązek określenia terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji, określenie przypadków przedłużenia terminu złożenia wniosku należy do kompetencji organu stanowiącego. Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa m.in. zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji.

„Zasady” – to normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona. Tryb to procedura, sposób przekazania środków.

W doktrynie i orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że poprzez tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji należy rozumieć procedury związane z udzieleniem dotacji, sposób przekazania środków. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., o sygn. akt I SA/Po 151/07 stwierdził, iż przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m. in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji.

Odwołując się do stanowiska doktryny „zasady udzielania dotacji” – to normy postępowania w sprawie jej przyznania. W szczególności więc uchwała powinna określać dane, które powinien zawierać wniosek o przyznanie dotacji, a także termin składania wniosków.

Tym samym, zawartym w postanowieniu § 7 ust. 2 Regulaminu wyrażeniu o treści: „w terminie określonym w odpowiednim zarządzeniu Wójta Gminy Blizanów”, Rada Gminy scedowała na Wójta Gminy Blizanów swoją kompetencję do określenia terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, co pozostaje w sprzeczności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło również o stwierdzeniu nieważności postanowienia zawartego w § 7 ust. 6 Regulaminu, o treści: „6. Wnioski złożone po terminie wskazanym w ust. 2 pozostawione zostaną bez rozpatrzenia.” oraz wyrażenia o treści: „w terminie, o którym mowa w ust. 2”, zawartego w § 7 ust. 8 Regulaminu jako bezprzedmiotowe. Bowiem w sytuacji gdy Rada Gminy nie ustaliła terminu składania wniosków o udzielenie dotacji, to wnioski będą mogły być składane w dowolnym czasie przez cały rok.

W załączniku Nr 1 do Regulaminu, pn.: „Wniosek o przyznanie dotacji na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków”, zażądano podania serii i nr dowodu osobistego oraz nazwy organu wydającego. Jednocześnie w ww. załączniku zażądano od osób fizycznych wnioskujących o udzielenie dotacji podania również innych danych osobowych wystarczających do ich zidentyfikowania takich jak: imię i nazwisko, adres zamieszkania i numer PESEL.

Kolegium Izby wskazuje, iż organ stanowiący nakładając na wnioskodawców, którymi mogą być osoby fizyczne, obowiązki w zakresie podawania danych osobowych winien uwzględnić przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). W art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2016/679 określono zasady ogólne dotyczące przetwarzania danych osobowych, w których ustalono, iż dane osobowe muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach oraz muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane („minimalizacja danych”). Dane obejmujące serie i nr dowodu osobistego osoby fizycznej wnioskującej o dotację, nie są niezbędne do rozpatrzenia wniosku i podjęcia decyzji o udzieleniu dotacji, a zatem żądanie, na etapie wniosku o udzielenie dotacji, podania danych osobowych w tym zakresie nastąpiło sprzecznie z przepisem art. 5 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Kolegium Izby wskazuje również, że w załączniku Nr 1 do Regulaminu, określającym wzór wniosku o przyznanie dotacji, w części A pkt 1 oraz w załączniku Nr 2 „Wniosek o płatność (...)” pkt 1 i w załączniku Nr 3 „Zgłoszenie wykonania przydomowej oczyszczalni (...)” wskazano dane, które mają być podane przez osoby fizyczne. Nie wskazano natomiast jakie dane mają podać pozostałe podmioty ubiegające się o dotację.

Ponadto w załączniku Nr 2 do wniosku (załącznika Nr 1 do Regulaminu) w części pn.: „Załączniki:” zawarto pkt 4. z pustym wykropkowanym miejscem do uzupełnienia, bez dookreślenia jakie informacje mogą zostać wpisane. Badana uchwała wraz z załącznikami stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej regulacje winny być jasne i zrozumiałe.

Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Z kolei w § 2 ust. 2 lit. c) treści Regulaminu, podano błędny numer rozporządzenia Komisji z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do

pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury, a mianowicie podano Nr 7178/2014, zamiast 717/2014.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.