



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 stycznia 2025 r.

Poz. 359

UCHWAŁA NR 26/1451/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 18 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VIII/93/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w części obejmującej w § 4:

- wyraz "stawki",
- wyrażenie w brzmieniu: "określonej w § 2",

z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 20 listopada 2024 r., Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, ustaliła wysokości tej opłaty oraz określiła wysokość zwolnienia dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 18 grudnia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.) rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy i ustalenia stawki takiej opłaty (stawki podstawowej) oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1.

Ponadto w myśl przepisu art. 6k ust. 4a ustawy rada gminy zobowiązana jest zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wykonując dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej w § 1 badanej uchwały dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w § 2 i § 3 uchwały ustaliła stawki tej opłaty.

Z kolei w § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że: "Ustala się zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 3 zł od stawki opłaty określonej w § 2 dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym."

Z przywołanej regulacji wynika, że Rada Miejska zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 3,00 zł od stawki tej opłaty, a poprzez odesłanie wyłącznie do § 2 uchwały zwolnieniem tym objęła jedynie właścicieli nieruchomości zbierających odpady w sposób selektywny.

Z cytowanego powyżej art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że zwolnienie określone w tym przepisie dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

Z przepisu tego wynika również, że ustawodawca przedmiotowego zwolnienia nie ograniczył jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny. Tym samym, w ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska ograniczyła ustawowy krąg podmiotów uprawnionych do zwolnienia.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności zapisów badanej uchwały z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrazu "stawki" oraz wyrażenia w brzmieniu: "określonej w § 2" zawartych w § 4 uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis art. 4d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), zamieszczony w rozdziale 2a "Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych", o treści: "Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.". Stąd przy ustaleniu w § 2 uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbędne jest wskazanie, że stawka została ustalona dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.