



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 15 kwietnia 2025 r.

Poz. 3508

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.65.2025.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XIV/53/2025 Rady Miasta Obrzycko z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego pt. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2025 r. Rada Miasta Obrzycko podjęła uchwałę nr XIV/53/2025 w sprawie przyjęcia programu osłonowego pt. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, zwaną dalej "uchwałą". Program "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2025 stanowi załącznik do uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 marca 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być zatem traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, ze zm.), zwaną dalej "ustawą", "Do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych". Z kolei zgodnie z art. 110 ust. 10 ustawy, "Rada gminy, biorąc pod uwagę

potrzeby, o których mowa w ust. 9, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej". Powołane wyżej przepisy art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy, upoważniają zatem radę gminy do opracowania i kierowania do wdrożenia lokalnych programów pomocy społecznej, uwzględniających potrzeby w zakresie pomocy społecznej wynikające z corocznego sprawozdania z działalności ośrodka pomocy społecznej oraz podejmowania innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenia i realizacji programów osłonowych.

Jak stanowi § 1 ust. 1 uchwały, "Przyjmuje się program osłonowy w zakresie udzielania wsparcia osobom starszym, realizowany w ramach Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pt. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, stanowiący załącznik do uchwały". Ponadto zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały, "Program osłonowy, o którym mowa w ust. 1, skierowany jest do osób starszych w wieku 60 lat i więcej z terenu Miasta Obrzycko które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia".

Organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miasta Obrzycko w rozpatrywanej uchwale nie wypełniła właściwie delegacji ustawowej z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy w związku z art. 110 ust. 10 ustawy. Treść załącznika do uchwały wskazuje bowiem, że Rada Miasta Obrzycko nie opracowała własnego osłonowego programu lokalnego dotyczącego wsparcia seniorów na terenie Miasta Obrzycko, ale skopiowała w załączniku do uchwały w całości Program "Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2025" przygotowany przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Organ nadzoru nie kwestionuje, że Program "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2025 jest skierowany do gmin, które na wsparcie seniorów mogą otrzymać określone środki finansowe, jednakże zgodnie z treścią art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy w związku z art. 110 ust. 10 ustawy, gminy w przypadku przystąpienia do realizacji takiego programu ministerialnego powinny opracować własny gminny program w tym określonym zakresie, z uwzględnieniem lokalnych warunków.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Obrzycko nie miała upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwały, której załącznikiem będzie w całości skopiowany ministerialny program w zakresie wsparcia seniorów. Wobec powyższego, rozpatrywana uchwała Rady Miasta Obrzycko nie wypełnia właściwie delegacji ustawowej określonej w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy w związku z art. 110 ust. 10 ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta Obrzycko

Burmistrz Miasta Obrzycko