



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 kwietnia 2025 r.

Poz. 3807

UCHWAŁA NR 7/463/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 8 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/105/2025 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Leszczyńskiego spółkom wodnym lub ich związkom, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania dotyczących inwestycji związanych z utrzymaniem urządzeń wodnych na terenie Powiatu Leszczyńskiego, w części obejmującej:

- w § 3 ust. 5 wyrażenie w brzmieniu: „*osobiście lub listownie za pośrednictwem poczty polskiej*”,
- w § 4 ust. 3,
- w § 8 wyrażenie w brzmieniu: „*naboru wniosków oraz*”,
- w załączniku Nr 1 pkt 1 ppkt 3,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 21 marca 2025 r. Rada Powiatu Leszczyńskiego powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym w związku z art. 443 ust. 2, 3 i 4 ustawy Prawo wodne określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Leszczyńskiego spółkom wodnym lub ich związkom, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania dotyczących inwestycji związanych z utrzymaniem urządzeń wodnych na terenie Powiatu Leszczyńskiego.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 8 kwietnia 2025 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, Rada Powiatu Leszczyńskiego podjęła uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Leszczyńskiego spółkom wodnym lub ich związkom, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania dotyczących inwestycji związanych z utrzymaniem urządzeń wodnych na terenie Powiatu Leszczyńskiego.

Uchwała ta postanowieniem § 3 ust. 2 przewiduje udzielenie pomocy de minimis. Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, że projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Podjęta uchwała uwzględnia uwagi przekazane przez UOKiK. Natomiast Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wniósł uwag do projektu uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702, z późn. zm.).

Dokonując oceny poszczególnych postanowień badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W § 3 ust. 5 Rada postanowiła: *„Wnioski o udzielenie dotacji należy składać do dnia 15 maja każdego roku budżetowego w Starostwie Powiatowym w Lesznie osobiście lub listownie za pośrednictwem poczty polskiej. O terminie złożenia wniosku decyduje data wpływu do Starostwa Powiatu Leszczyńskiego.”*

Należy podnieść, iż żaden przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis nie daje podstawy do stanowienia w § 3 ust. 5 badanej uchwały o tym, iż wnioskujący o dotację jest obowiązany do złożenia wniosku osobiście lub listownie, tym bardziej do wskazania jednego operatora poprzez zapis *„za pośrednictwem poczty polskiej”* bowiem przepisem art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne Rada została zobowiązana do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania, a nie sposobu składania wniosku o dotację. Dla skuteczności złożenia wniosku nie ma znaczenia czy zostanie on złożony osobiście lub za pośrednictwem poczty polskiej, czy też przez inną osobę bądź innego operatora.

W § 4 ust. 2 badanej uchwały zapisano: *„W przypadku stwierdzenia uchybień formalnych, Zarząd Powiatu Leszczyńskiego, wzywa wnioskodawcę do ich usunięcia lub uzupełnienia wniosku, w ciągu 7 dni od dnia otrzymania wezwania. Wniosek niepoprawiony lub nieuzupełniony pozostawia się bez rozpoznania.”*

Natomiast w ust. 3 § 4 postanowiono: *„W przypadku niezłożenia uzupełnień lub wyjaśnień w terminie określonym w wezwaniu, o którym mowa w ust. 2, wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia.”*

Kolegium wskazuje, iż w § 4 ust. 3 doszło do powtórzenia w zakresie *„niezłożenia uzupełnień”* wniosku skutkujących jego pozostawieniem bez rozpatrzenia, który został już unormowany w ust. 2. Ponadto w ust. 3 zawarto postanowienie, iż w przypadku niezłożenia *„wyjaśnień w terminie określonym w wezwaniu”* wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, podczas gdy postanowienia ust. 2 nie przewidują w procedurze wnioskowania o dotację możliwości składania wyjaśnień, a jedynie w przypadku uchybień formalnych, pod groźbą sankcji pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia, przewidują usunięcie uchybień formalnych lub uzupełnienie wniosku przez wnioskodawcę.

Zdaniem Kolegium, zapisy § 4 ust. 3 badanej uchwały są nieczytelne i budzą wątpliwości interpretacyjne.

Ponadto w § 8 badanej uchwały Rada postanowiła: *„Zapewnia się jawność postępowania w sprawie udzielania dotacji poprzez publikację naboru wniosków oraz uchwał Zarządu Powiatu Leszczyńskiego o przyznanych dotacjach w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Leszczyńskiego.”*

W ocenie Kolegium Izby zapis odnoszący się do publikacji naboru wniosków jest niespójny z zapisem § 3 ust. 5, z którego wynika nabór ciągły wniosków z datą graniczną *„do dnia 15 maja każdego roku budżetowego”*. Może to budzić wątpliwości interpretacyjne związane z zastosowaniem tego przepisu.

Kolegium wskazuje, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego

musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny tak, by wynikało z niego kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

W załączniku Nr 1 stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej spółkom wodnym lub związkowi spółek wodnych z budżetu Powiatu w pkt 1 ppkt 3, wśród danych dotyczących wnioskodawcy, Rada Powiatu Leszczyńskiego wskazała na wymóg podania danych w zakresie daty i numeru wpisu do katastru wodnego. Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisów ustawy Prawo wodne z dniem wejścia w życie ustawy (tj. z dniem 1 stycznia 2018 r.), kataster wodny, o którym mowa w art. 153 ust. 1 ustawy uchylanej w art. 573 (tj. ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne), stał się systemem informacyjnym gospodarowania wodami, o którym mowa w art. 329 ust. 1 (art. 538 ust. 4). System informacyjny gospodarowania wodami jest prowadzony w systemie teleinformatycznym (art. 329 ust. 1). W systemie informacyjnym gospodarowania wodami gromadzi się informacje w zakresie gospodarowania wodami, w szczególności m.in. informacje na temat spółek wodnych (art. 329 ust. 2 pkt 18). Źródłami danych dla systemu informacyjnego gospodarowania wodami są rejestry i zbiory danych prowadzone przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz Wody Polskie, a także w zakresie spółek wodnych – spółki wodne oraz właściwi starostowie (art. 331 ust. 1 pkt 10).

W związku z powyższym żądanie od beneficjenta dotacji podania danych dotyczących daty i numeru wpisu do katastru wodnego nie znajduje oparcia w przepisach prawa.

Powyższe nieprawidłowości przesądziły o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż w § 7 pkt 3 przywołano niewłaściwy publikator ustawy o finansach publicznych, a mianowicie wskazano Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm., zamiast aktualnego na dzień podjęcia uchwały Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.