



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 stycznia 2025 r.

Poz. 394

UCHWAŁA NR 27/1516/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVI/160/2021 Rady Miasta Obrzycko z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, stawki takiej opłaty oraz zwolnienia z części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w części obejmującej:

– w § 1 wyrażenie w brzmieniu: „ustalonej w § 2”,

– w § 4 ust. 1 wyrażenia w brzmieniu: „od stawki obowiązującej za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz „wskazanej w § 2”,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 grudnia 2024 r., Rada Miasta Obrzycko, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2, ust. 3, ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła wysokość stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 30 grudnia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miasta Obrzycko postanowiła, że: „*Dokonyje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn mieszkańców zamieszkujących dana nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.*”.

Następnie Rada Miasta Obrzycko w § 2 ustaliła wysokość stawki podstawowej, w następujący sposób: „*Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Obrzycko dla nieruchomości zamieszkałych w wysokości 29,00 (słownie: dwadzieścia dziewięć złotych) miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą dana nieruchomość, jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny.*”, a w § 3 ustaliła wysokość stawki podwyższonej, w następujący sposób: „*Ustala się*

podwyższona stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 116,00 zł (słownie: sto szesnaście złotych) miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny”.

Zapisy § 1 badanej uchwały pozwalają na ustalenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przy uwzględnieniu stawek podstawowych. Taka sama zasada musi mieć jednak zastosowanie również przy ustalaniu opłat w odniesieniu do nieruchomości, których właściciele nie wypełnią obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

- 1) precyzji tekstu prawnego,
- 2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,
- 3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto, tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor. Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: „ustalonej w § 2” zawartego w § 1 badanej uchwały.

Z kolei w § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Obrzycko postanowiła, że: „*Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującym bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 3,00 od stawki obowiązującej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla każdego mieszkańca wskazanej w § 2.*”.

Z powyższej regulacji wynika, że Rada Miasta Obrzycko zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 3,00 zł (w postanowieniu uchwały nie wskazano, że kwota wyrażona jest w zł) od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a poprzez odesłanie do § 2 uchwały, ustaliła powyższe zwolnienie jedynie od właścicieli, zbierających odpady w sposób selektywny.

Przepis art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.) stanowi, że: „*Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.*”.

Z cytowanego wyżej przepisu wynika zatem, że:

– ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny;

–zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrażenie w brzmieniu: „*od stawki obowiązującej za gospodarowanie odpadami komunalnymi*” oraz wyrażenie w brzmieniu: „*wskazanej w § 2*”, zawartych w § 4 ust. 1 badanej uchwały.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis art. 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (wprowadzony w życie ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach – Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), zamieszczony w rozdziale 2a "Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych", o treści: "*Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.*". Stąd przy ustaleniu w § 2 uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbędne jest wskazanie, że stawka została ustalona dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

Kolegium Izby zwraca również uwagę, że przedmiotowa uchwała została przedłożona do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 18 grudnia 2024 r., tj. po upływie 1107 dni od daty podjęcia.

Stosownie do postanowień art. 90 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrz obowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwał Rady Miasta w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.