



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 maja 2025 r.

Poz. 4367

UCHWAŁA NR 9.621.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 maja 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XI/86/2025 Rady Gminy Chodzież z dnia 11 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 kwietnia 2025 r., Rada Gminy Chodzież powołując się m.in. na przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 61 ust. 2 i art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa, dokonała zmiany uchwały Nr XLV/345/2022 Rady Gminy Chodzież z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, stanowiąc: „W uchwale Nr XLV/345/2022 Rady Gminy Chodzież z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w załączniku nr 1, wprowadza się następujące zmiany: w tabeli wiersz oznaczony liczbą porządkową 1, kolumna druga otrzymuje brzmienie Jarosław Górski.”.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 7 maja 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.): *"Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso"*.

Z postanowień badanej uchwały, jak i z uzasadnienia wynika, że intencją uchwałodawcy była zmiana inkasenta opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Izby ustaliło, że w dacie podjęcia badanej uchwały uchwała Nr XLV/345/2022 Rady Gminy Chodzież z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i wysokości

wynagrodzenia za inkaso już nie obowiązywała, gdyż Rada Gminy Chodzież na mocy postanowień § 6 uchwały Nr III/21/2024 Rady Gminy Chodzież z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XLV/345/2022 Rady Gminy Chodzież z dnia 13 czerwca 2022 r.

Zdaniem Kolegium Izby działanie takie musi zostać uznane za dokonane z naruszeniem podstawowych zasad polskiego systemu prawnego, wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Podnieść należy również, że zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów (§ 82). Nie ulega zatem wątpliwości, że zmiana dotyczyć może wyłącznie aktu będącego w dacie dokonania zmiany w obrocie prawnym. Uznać należy, że wskazane wyżej reguły powinny być traktowane jako zbiór dyrektyw wykorzystywanych przez każdego prawodawcę. Należy zgodzić się z poglądem wyrażanym w orzecznictwie, że zasady techniki prawodawczej nie są dyrektywami o charakterze normatywnym, lecz zbiorem reguł wskazujących, jak konstruować akty normatywne. Z tego też względu ich naruszenie może powodować stwierdzenie nieważności aktu tylko w przypadku powiązania zasad techniki z naruszeniem normy konstytucyjnej, w szczególności zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP) i wynikającej z niego zasady poprawnej legislacji oraz zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP), która nakazuje, by materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu (por. wyrok WSA w Opolu z 29 sierpnia 2015 r. sygn. akt II SA/Op 147/15 publ. CBOSA).

W ocenie Kolegium Izby w rozpatrywanej sprawie doszło do naruszenia zasady poprawnej legislacji, która została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasieński, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Ich naruszenie sprawia, że akt normatywny należy ocenić jako sprzeczny z prawem.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XI/86/2025 Rady Gminy Chodzież z dnia 11 kwietnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym.

Kolegium Izby wskazuje, iż w dniu podjęcia badanej uchwały sprawy dotyczące powyższej materii regulują przepisy uchwały IV/22/2024 Rady Gminy Chodzież z dnia 22 lipca 2024 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.