



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 maja 2025 r.

Poz. 4387

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.108.2025.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XVI/147/25 Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowo-Kanalizacyjnych na lata 2025-2029 dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Czempiniu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2025 r. Rada Miejska w Czempiniu podjęła uchwałę nr XVI/147/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowo-Kanalizacyjnych na lata 2025 - 2029 dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Czempiniu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej "uchwałą". Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych na lata 2025-2029 dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Czempiniu sp. z o.o. stanowi załącznik do uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 21 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 3 kwietnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną do uchwalenia przez radę gminy wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych stanowi przepis art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757), zwanej dalej „ustawą”. Należy jednak wyjaśnić, że podjęcie takiej uchwały poprzedza szereg czynności przewidzianych w art. 21 ust. 1-4a ustawy. Ustawodawca szczegółowo określił kompetencje poszczególnych organów oraz samego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w procesie opracowania, sprawdzenia pod względem zgodności z warunkami określonymi w ustawie, opiniowania i wreszcie uchwalenia przedmiotowego planu.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”. Zakres przedmiotowy planu określony został w art. 21 ust. 2 ustawy, w myśl którego: „Plan określa w szczególności: 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych; 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach; 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków; 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach; 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji; 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania

ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych". Według kolejnych ustępów omawianego art. 21 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3, tj. czy plan jest zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (ust. 3 i ust. 4). Stosownie do zapisów ust. 4a: „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu”. Jak wynika z ust. 5, dopiero plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwala w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Organ nadzoru stwierdza, iż uchwalając wieloletni planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych należy dokonać czynności, o których mowa w art. 21 ust. 4a ustawy. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta winien zatem przekazać plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ten zaś winien przedstawić opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Z uwagi na umiejscowienie w art. 21 ustawy omawianej regulacji dotyczącej opiniowania planu (ust. 4a), należy przyjąć, że procedura opiniowania planu winna być przeprowadzona jeszcze przed uchwaleniem planu przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy. Nadmienić też wypada, że ust. 4a został dodany do art. 21 ustawy przez art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1549). Omawiana nowela weszła w życie z dniem 9 sierpnia 2022 r.

Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że mocą § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Czempieniu postanowiła: "Uchwala się Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych na lata 2025-2029 dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Czempieniu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, stanowiący załącznik do uchwały".

W związku z tym, że ani z przedłożonej uchwały wraz z załącznikiem, ani z jej uzasadnienia nie wynikało, czy przed jej podjęciem dokonane zostały opisane wyżej, wymagane prawem czynności, Wojewoda Wielkopolski pismem z 28 kwietnia 2025 r. znak NP-II.4131.1.108.2025.6 wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jednocześnie organ nadzoru, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wezwał Radę Miejską w Czempieniu do złożenia wyjaśnień, czy przy podejmowaniu uchwały zachowana została procedura przewidziana w art. 21 ust. 4a ustawy. Odpowiedzi na powyższe zawiadomienie udzielił Burmistrz Gminy Czempin (pismo z 29 kwietnia 2025 r. nr OR.0711.5.2025), który poinformował, iż przyjęty w rozpatrywanej uchwale Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowo-Kanalizacyjnych na lata 2025-2029 dla spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Czempieniu nie został przekazany do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Katowicach w wyroku z 25 lipca 2024 r., sygn. akt. II SA/Gl 501/24 wyjaśnił, iż: "Kluczowe znaczenie jednak przy wydawaniu niniejszego wyroku miała treść art. 21 ust. 4a ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Przepis ten wszedł w życie 9 sierpnia 2022 r. Organ zaniechał wypełnienia powyższego obowiązku i podjął uchwałę w dniu (...) r. bez zaopiniowania przez odpowiedni wskazany w ustawie podmiot. (...) W konsekwencji powyższego doszło do naruszenia przepisów regulujących procedurę podejmowania przedmiotowej uchwały (art. 21 ust. 4a ustawy), a to stanowi przesłankę stwierdzenia jej nieważności w całości".

W świetle powyższych ustaleń, organ nadzoru uznał, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 21 ust. 4a ustawy, co rodzi konieczność stwierdzenia nieważności całej uchwały.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Czempiniu

Burmistrz Gminy Czempień