



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 maja 2025 r.

Poz. 4651

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.126.2025.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 oraz załącznika do uchwały nr XVIII/224/2025 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Jarocinie podjęła uchwałę nr XVIII/224/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych, dalej jako: "uchwała zmieniająca".

Uchwałę zmieniającą podjęto na podstawie: "art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)".

Uchwała zmieniająca została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 kwietnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Badaną uchwałą zmieniającą zmieniono uchwałę nr XVII/207/2015 Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2015 r. poz. 5655, ze zm.), dalej jako: "uchwała zmieniana".

W związku z dokonywaną nowelizacją, w § 2 uchwały zmieniającej, rada postanowiła: "Tekst jednolity Regulaminu konsultacji społecznych stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały".

Zasady tworzenia tekstu jednolitego aktu prawnego reguluje art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako: "u.o.a.n.". Zgodnie z treścią wskazanego przepisu, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. W myśl art. 16 ust. 4 u.o.a.n., tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie powyższych regulacji znajduje się w przepisach działu III "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako: "ZTP". Przepisy te odnoszą się wprawdzie do aktu normatywnego jakim jest ustawa, jednakże na mocy § 110 ZTP zasady wyrażone w tym dziale stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Zasady dotyczące sporządzania obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego zawarto

w przepisach § 101-105 ZTP, natomiast zasady odnoszące się do sposobu redagowania tekstu jednolitego sformułowano w przepisach § 100a i § 106-109 ZTP.

Zgodnie z treścią § 100a ZTP, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania.

Załączenie do uchwały zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej, jak to uczyniono w badanej uchwale, jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów. Po pierwsze, nie zachowano przewidzianych przez przepisy wymogów co do formy takiego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy właściwie sporządzonego obwieszczenia wraz z załącznikiem, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej.

Po drugie, przyjęcie w tej samej uchwale zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej było przedwczesne z uwagi na wymóg sporządzania tekstu jednolitego według określonego w ZTP stanu prawnego. Przepis §100a ZTP zezwala na uwzględnienie w tekście jednolitym również zmian, które w danym dniu jeszcze nie weszły w życie, przy czym jak wyraźnie stanowi, chodzi o zmiany ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia. Warunku tego nie spełnia § 2 badanej uchwały zmieniającej, bowiem postanawia o ogłoszeniu tekstu jednolitego z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w § 1 tej uchwały, które w dacie wydania obwieszczenia nie były jeszcze opublikowane. Jak słusznie zwrócono uwagę w wyroku WSA w Gliwicach z 24 listopada 2010 r., II SA/GI 630/10 (CBOSA), teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego - czyli w przypadku gminy rada gminy. Oznacza to, że rada gminy może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. W wyroku WSA we Wrocławiu z 8 listopada 2006 r., III SA/Wr 404/06 (CBOSA), zaakcentowano, że: "Tekst jednolity jest autorytatywnym stwierdzeniem aktualnej treści danego aktu normatywnego, a jego sporządzenie polega na naniesieniu na tekst pierwotny zmian wprowadzonych przepisami zmieniającymi, które weszły w życie po ogłoszeniu tekstu pierwotnego. Tekst jednolity ma więc charakter deklaratoryjny, tj. nie wprowadza żadnych zmian do porządku prawnego, a tylko stwierdza jaka jest w danym momencie treść aktu normatywnego" (por. także: wyrok WSA we Wrocławiu z 26 czerwca 2013 r., III SA/Wr 381/13, wyrok WSA w Gdańsku z 24 marca 2022 r., III SA/Gd 636/21 - CBOSA).

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, § 2 uchwały zmieniającej oraz załącznik do uchwały zmieniającej podjęto z istotnym naruszeniem prawa, co skutkuje koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Jarocinie

Burmistrz Jarocina