



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 czerwca 2025 r.

Poz. 4690

UCHWAŁA NR 10.663.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 maja 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/117/2025 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 6 maja 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, stawki takiej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w części obejmującej w § 1 pkt 2 badanej uchwały (§ 4 zmienianej uchwały):

- wyraz "stawki",
- wyrażenie w brzmieniu: "wskazanej w § 2",

z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XV/117/2025 z dnia 6 maja 2025 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 9 maja 2025 r., Rada Miejska Międzychodu powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określiła wysokość zwolnienia dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 21 maja 2025 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy i ustalenia stawki takiej opłaty (stawki podstawowej) oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1.

Ponadto w myśl przepisu art. 6k ust. 4a ustawy rada gminy zobowiązana jest zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wykonując dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów Rada Miejska w § 1 badanej uchwały dokonała zmiany uchwały Nr XX/182/2020 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 11 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, stawki takiej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (zmienionej poprzednio uchwałą Nr XII/92/2025 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 18 lutego 2025 r.).

Rada Miejska Międzychodu przedmiotową uchwałą nadała nowe brzmienie postanowieniom § 2 zmienianej uchwały, w którym ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 40,00 zł miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość (§ 1 pkt 1 badanej uchwały).

Z kolei nadając nowe brzmienie postanowieniom § 4 uchwały zmienianej, Rada Miejska postanowiła, że: *"Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł (słownie: pięć złotych) od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanej w § 2, miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość."* (§ 1 pkt 2 badanej uchwały).

W postanowieniach § 3 uchwały Nr XX/182/2020 zmienionego uchwałą Nr XII/92/2025 Rada Miejska ustaliła podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 100,00 zł miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Z przywołanej regulacji wynika, że Rada Miejska zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł od stawki obowiązującej opłaty, a poprzez odesłanie wyłącznie do § 2 uchwały zwolnieniem tym objęła jedynie właścicieli nieruchomości zbierających odpady w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium Izby postanowieniem tym Rada ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do tego zwolnienia. Przepis art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że: *"Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych."*. Zatem ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny.

Z przepisu tego wynika, również, że zwolnienie określone w tym przepisie dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności zapisów badanej uchwały z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrazu "stawki" oraz wyrażenia w brzmieniu: "wskazanej w § 2" zawartych w § 1 pkt 2 uchwały (zmieniającego § 4 uchwały Nr XX/185/2020).

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.