



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 czerwca 2025 r.

Poz. 4896

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.130.2025.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 30 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 uchwały nr XI/79/2025 Rady Gminy Granowo z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Biblioteki Publicznej Gminy Granowo – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2025 r. Rady Gminy Granowo podjęła uchwałę nr XI/79/2025 w sprawie zmiany Statutu Biblioteki Publicznej Gminy Granowo, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 11 ust.1 i 3 ustawy z dnia 27.06.1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2393)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 30 kwietnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Uchwałą nr XI/79/2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Biblioteki Publicznej Gminy Granowo (dalej: uchwała zmieniająca), Rada Gminy Granowo dokonała zmiany uchwały nr XXI/186/2001 Rady Gminy Granowo z dnia 5 maja 2001 r. w sprawie Statutu Biblioteki Publicznej Gminy Granowo (dalej: uchwała zmieniająca).

Ogólne zasady działania bibliotek określa ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393), dalej: "u.b.". W myśl art. 2 tejże ustawy w zakresie nią nieuregulowanym do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87), dalej: "u.o.p.d.k.".

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 11 u.b., w myśl którego "1. Biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora. 2. Akt o utworzeniu biblioteki określa: 1) nazwę, siedzibę, teren i zakres działania biblioteki; 2) źródła finansowania. 3. Statut określa w szczególności: 1) cele i zadania biblioteki; 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów; 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej; 4) źródła finansowania działalności biblioteki".

Mocą § 1 ust. 2 uchwały zmieniającej Rada Gminy Granowo postanowiła nadać nowe brzmienie § 14 uchwały zmienianej o treści: "Szczegółową organizację wewnętrzną Biblioteki Publicznej Gminy Granowo określa regulamin organizacyjny nadany przez Dyrektora".

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 13 ust. 3 u.o.p.d.k., zgodnie z którym: "organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej

instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców".

Zgodnie z treścią przepisu art. 13 ust. 3 u.o.p.d.k., ustawodawca nakłada na dyrektora przy tworzeniu regulaminu organizacyjnego obowiązek zasięgnięcia opinii organizatora oraz działających w instytucji organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców.

Modyfikacja powołanego przepisu jest niezgodna z prawem i stanowi istotne naruszenie normy ustawowej (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 16 września 2014 r., IV SA/GI 1155/13, CBOSA). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 8 lutego 2017 r., III SA/Łd 35/17, CBOSA, uznał, że: "W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest słuszne stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą".

Tym samym należy uznać, że § 1 ust. 2 uchwały zmieniającej narusza prawo w stopniu istotnym, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jego nieważności.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Granowo

Wójt Gminy Granowo