



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 czerwca 2025 r.

Poz. 4965

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.133.2025.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 4 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr 85/XII/2025 Rada Powiatu Wrzesińskiego z dnia 29 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2025 r. Rada Powiatu Wrzesińskiego podjęła uchwałę nr 85/XII/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Powiatu, zwaną dalej "uchwałą". Statut Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego w nowym brzmieniu stanowi załącznik do uchwały, zwany dalej "Statutem".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 3e ust. 2, ust. 6, ust. 10 i ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 maja 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), "Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa". Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98).

Wymagania dotyczące treści statutu młodzieżowej rady powiatu zostały określone w art. 3e ust. 10 i 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, ze zm.), zwanej dalej jako „ustawa”. W świetle art. 3e ust. 10 ustawy, "Rada powiatu, tworząc młodzieżową radę powiatu, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady powiatu, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady powiatu". Ponadto, zgodnie z art. 3e ust. 11 ustawy, "Członkowi młodzieżowej rady powiatu biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady powiatu lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę powiatu, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady powiatu - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady powiatu lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę powiatu, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub

informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady powiatu na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę powiatu, reguluje statut młodzieżowej rady powiatu".

Ustawodawca w art. 3e ust. 10 i ust. 11 ustawy wskazał zakres regulacji, który winien być unormowany w statucie młodzieżowej rady powiatu. Powyższe elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w art. 3e ust. 10 ustawy wyrażenie "w szczególności", lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada powiatu została obowiązana, normując statut młodzieżowej rady powiatu. Określenie kwestii zawartych w powyższych przepisach stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Brak któregośkolwiek z nich oznacza niewypełnienie przez przedmiotową uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 15 czerwca 2022 r., II SA/Go 225/22 w odniesieniu do analogicznego statutu młodzieżowej rady gminy).

Analiza postanowień Statutu prowadzi do wniosku, że nie zawiera on regulacji dotyczących zasad delegowania przedstawicieli Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni Młodzieżową Radę Powiatu Wrzesińskiego, co stanowi brak wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 3e ust. 11 zdanie drugie ustawy. W § 33 - 36 Statutu (Rozdział 6) Rada Powiatu Wrzesińskiego przyjęła szczegółowe unormowania dotyczące zasad zwrotu kosztów przejazdu członków Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego w określonych sytuacjach, jednak zapisy te nie mogą zostać uznane za pełną realizację upoważnienia ustawowego z art. 3e ust. 11 zdanie drugie ustawy, albowiem nie odnoszą się do zasad delegowania przedstawicieli Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni ten podmiot.

Organ nadzoru stwierdza, iż § 1 pkt 4 Statutu reguluje, że: "Statut określa: szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę powiatu". Jednakże szczegółowa analiza wszystkich postanowień rozpatrywanego Statutu nie wskazuje, iż Rada Powiatu Wrzesińskiego określiła w tym Statucie wymagane ustawowo zasady delegowania przedstawicieli Młodzieżowej Rady Powiatu Wrzesińskiego na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni wskazaną młodzieżową radę powiatu.

Powyżej wskazane pominięcie uchwałodawcze stanowi, w ocenie organu nadzoru, istotne naruszenie art. 3e ust. 11 zdanie drugie ustawy, a tym samym skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Wrzesińskiego z 29 kwietnia 2025 r. nr 85/XII/2025 w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Powiatu Wrzesińskiego
Zarząd Powiatu Wrzesińskiego