



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 stycznia 2025 r.

Poz. 626

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.443.2024.6

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 31 grudnia 2024 r

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

#### orzekam

nieważność uchwały nr VII/41/2024 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 3 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Mikstacie podjęła uchwałę nr VII/41/2024 w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/109/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dalej jako: "uchwała zmieniająca".

Uchwałę zmieniającą podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z póź. zm.) oraz art. 6r ust. 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 399)".

Uchwała zmieniająca została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 grudnia 2024 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały zmieniającej, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały zmieniającej jest art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.), dalej jako: "u.c.p.g.", który upoważnia radę gminy do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g. stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), dalej jako: "Konstytucja RP", organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei art. 7 Konstytucji RP obliuguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga,

żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11, CBOSA).

Mocą § 1 uchwały zmieniającej Rada Miejska w Mikstacie zmieniła § 4 uchwały nr XVIII/109/2020 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz. 4494), dalej jako: "uchwała zmieniana", który reguluje częstotliwość odbioru odpadów komunalnych.

Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 6r ust. 3 u.c.p.g., przepisy uchwały podejmowanej na tej podstawie prawnej powinny określać w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż ww. uchwała powinna uwzględniać w swych unormowaniach dotyczących częstotliwości odbioru odpadów wszystkie ustawowe frakcje odpadów, to jest te wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 5 u.c.p.g., tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz biodegradowalne.

Analizując treść uchwały zmieniającej, organ nadzoru zauważa, że jej regulacje nie normują częstotliwości odbierania od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. d uchwały zmienianej, odpadów opakowaniowych wielomateriałowych. Wskazane pominięcie uchwałodawcze stanowi istotne naruszenie art. 6r ust. 3 u.c.p.g.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje na występujące w uchwale zmieniającej wadliwe zwroty, stanowiące jednak nieistotne naruszenie prawa: "zabudowa jednorodzinna" oraz "zabudowa wielolokalowa". Tymczasem ustawodawca posługuje się odpowiednio pojęciami: "budynki mieszkalne jednorodzinne" oraz "budynki wielolokalowe" (np. art. 6r. ust. 3b u.c.p.g.).

W świetle powyższego, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:

Rada Miejska w Mikstacie

Burmistrz Miasta i Gminy Mikstat