



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2025 r.

Poz. 5137

UCHWAŁA NR 11.729.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/175/2025 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały nr LXXXIII/608/2023 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Trzemeszno przez inne niż Gmina Trzemeszno osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w części obejmującej:

—w załączniku Nr 2 pn. "Informacja organu prowadzącego przedszkole publiczne/ niepubliczne¹⁾ o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca roku....." w części Oświadczenia pkt 2 w brzmieniu: *"Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2021 poz.289 t.j.)"*,

—w załączniku Nr 3 pn. "Sprawozdanie z wykorzystania dotacji za rok udzielonej przez Gminę Trzemeszno" w tabeli Nr 2 "Rozliczenie dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany", w tabeli Nr 3 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany na dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego:" oraz w tabeli Nr 4 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany z wyłączeniem dotacji otrzymanej na dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz opinię WWR:" wyraz *"bieżącego"*

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 28 maja 2025 r. Rada Miejska Trzemeszna powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dokonała zmiany uchwały Nr LXXXIII/608/2023 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Trzemeszno przez inne niż Gmina Trzemeszno osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu

zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 czerwca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym gminy jest, jak stanowi art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.), zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, a także w szkołach, o których mowa w art. 8 ust. 15.

Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439) są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.).

W myśl art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32 oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Z postanowienia § 1 pkt 7 badanej uchwały wynika, że nadano nowe brzmienie załącznikom Nr 1, 2 oraz 3 do uchwały Nr LXXXIII/608/2023 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Trzemeszno przez inne niż Gmina Trzemeszno osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Z analizy załącznika Nr 2 pn. "Informacja organu prowadzącego przedszkole publiczne/ niepubliczne¹⁾ o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca roku....." wynika, że w części "Oświadczenia" w pkt 2 zamieszczono wymóg złożenia oświadczenia o treści: *"Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2021 poz.289 t.j.)"*.

W ocenie Kolegium Izby wymóg złożenia oświadczeń z odwołaniem się przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów – w szczególności przywołany wyżej art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot, któremu dotacja udzielana jest na podstawie ustawy, obowiązku złożenia takiego oświadczenia. Jeżeli bowiem ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty określony rygor, to wprowadza go wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji na organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały, winien przewidzieć w treści upoważnienia ustawowego wymóg zamieszczenia takiego oświadczenia. W analizowanym przypadku ustawa o finansowaniu zadań oświatowych nie przewiduje takiej możliwości. Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie w badanej uchwale wskazanego powyżej obowiązku wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości badanej uchwały.

Dalsza analiza uchwały wykazała, że w załączniku Nr 3 pn. *"Sprawozdanie z wykorzystania dotacji za rok udzielonej przez Gminę Trzemeszno"* w tabeli Nr 2 "Rozliczenie dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany", w tabeli Nr 3 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany na dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego:" oraz w tabeli Nr 4 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany z wyłączeniem dotacji otrzymanej na dzieci posiadające orzeczenie

o potrzebie kształcenia specjalnego oraz opinię WWR:" zamieszczono w kolumnie piątej zapis: *"Rodzaj wydatku bieżącego, na który wydatkowano dotację"*.

Z powyższego wynika, że ograniczono wykorzystanie dotacji tylko do wydatków bieżących nie uwzględniając wydatków na środki trwałe czy wartości niematerialne i prawne. Powyższe stoi w sprzeczności z art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Stosownie do przywołanego przepisu *dotacje mogą być wykorzystane również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących:*

- a) książki i inne zbiory biblioteczne,*
- b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach,*
- c) sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych,*
- d) meble,*
- e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości określonej zgodnie z ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości w momencie oddania do używania.*

W związku z powyższym zasadne jest stwierdzenie nieważności w załączniku Nr 3 w tabeli Nr 2 "Rozliczenie dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany", w tabeli Nr 3 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany na dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego:" oraz w tabeli Nr 4 "Rozliczenie kwoty dotacji otrzymanej przez podmiot dotowany z wyłączeniem dotacji otrzymanej na dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz opinię WWR:" wyrazu *"bieżącego"*.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.