



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 czerwca 2025 r.

Poz. 5215

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.149.2025.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 18 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1462, ze zm.)

orzekam

nieważność:

- § 3 ust. 1,
- zwrotów: "Tekst jednolity" oraz "uwzględniający zmiany, o których mowa w ust. 1," w § 3 ust. 2,
- litery: "u" na końcu wyrazu "statutu" w § 3 ust. 2

uchwały nr XII/113/2025 Rady Miejskiej Gminy Nekla z dnia 21 maja 2025 r. w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Targowej Górcie oraz dokonania zmian w statucie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2025 r. Rada Miejska Gminy Nekla podjęła uchwałę nr XII/113/2025 w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Targowej Górcie oraz dokonania zmian w statucie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla, dalej "uchwała zmieniająca".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) oraz art. 13 ust. 2 i ust. 4 w związku z art. 8 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U z 2022 r. poz. 2393)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 maja 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Badaną uchwałą zmieniającą Rada zatwierdziła likwidację filii bibliotecznej zlokalizowanej w Targowej Górcie, wchodzącej w skład Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla (§ 1 uchwały zmieniającej). Ponadto w § 3 ust. 1 uchwały zmieniającej wprowadziła zmiany do statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla, nie określając zarówno numeru uchwały, na podstawie której przyjęto statut Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla, jak i daty jej podjęcia (uchwały zmieniającej).

W związku z dokonywaną nowelizacją, w § 3 ust. 2 uchwały zmieniającej, Rada postanowiła: "Tekst jednolity statutu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Nekla uwzględniający zmiany, o których mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały".

Zasady tworzenia tekstu jednolitego aktu prawnego reguluje art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej "ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych". Zgodnie z treścią wskazanego przepisu, teksty jednolite

aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. W myśl art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie powyższych regulacji znajduje się w przepisach działu III "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako "Zasady Techniki Prawodawczej". Przepisy te odnoszą się wprawdzie do aktu normatywnego jakim jest ustawa, jednakże na mocy § 110 Zasad Techniki Prawodawczej zasady wyrażone w tym dziale stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Zasady dotyczące sporządzenia obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego zawarto w przepisach § 101-105 Zasad Techniki Prawodawczej, natomiast zasady odnoszące się do sposobu redagowania tekstu jednolitego sformułowano w przepisach § 100a i § 106-109 Zasad Techniki Prawodawczej.

Zgodnie z treścią § 100a Zasad Techniki Prawodawczej, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym od dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania.

Przenosząc powyższe na grunt przedmiotowej sprawy, należy wskazać, iż załączenie do uchwały zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej, jak to uczyniono w badanej uchwale, jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów. Po pierwsze, nie zachowano przewidzianych przez przepisy wymogów co do formy takiego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy właściwie sporządzonego obwieszczenia wraz z załącznikiem, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej.

Po drugie, przyjęcie w tej samej uchwale zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej było przedwczesne z uwagi na wymóg sporządzenia tekstu jednolitego według określonego w Zasadach Techniki Prawodawczej stanu prawnego. Przepis § 100a Zasad Techniki Prawodawczej zezwala na uwzględnienie w tekście jednolitym również zmian, które w danym dniu jeszcze nie weszły w życie, przy czym jak wyraźnie stanowi, chodzi o zmiany ogłoszone w dzienniku Urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia. Warunku tego nie spełnia § 3 ust. 2 badanej uchwały zmieniającej, bowiem postanawia o ogłoszeniu tekstu jednolitego z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w § 3 ust. 1 uchwały zmieniającej, które w dacie wydania uchwały zmieniającej nie były jeszcze opublikowane (uchwała zmieniająca została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego 26 maja 2025 r. pod pozycją 4570).

Jak słusznie zwrócono uwagę w wyroku w wyroku WSA w Gliwicach z 24 listopada 2010 r. II SA/GI 630/10, CBOSA, teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała organ właściwy do wydania aktu normatywnego - czyli w przypadku gminy, rada gminy. Oznacza to, że rada gminy może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. W wyroku WSA we Wrocławiu z 8 listopada 2006 III SA/Wr 404/06, CBOSA, zaakcentowano, że: "Tekst jednolity jest autorytatywnym stwierdzeniem aktualnej treści danego aktu normatywnego, a jego sporządzenie polega na naniesieniu na tekst pierwotny zmian wprowadzonych przepisami zmieniającymi, które weszły w życie po ogłoszeniu tekstu pierwotnego. Tekst jednolity ma więc charakter deklaratoryjny, tj. nie wprowadza żadnych zmian do porządku prawnego, a tylko stwierdza jaka jest w danym momencie treść aktu normatywnego".

Mając powyższe na względzie, w ocenie organu nadzoru, koniecznym i wystarczającym dla występowania w obrocie prawnym wprowadzonych zmian, jest stwierdzenie nieważności badanej uchwały w części - w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Nekla

Burmistrz Miasta i Gminy Nekla