



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 lipca 2025 r.

Poz. 5363

UCHWAŁA NR 12.759.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/102/2025 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędących szkołami specjalnymi, z powodu naruszenia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 29 maja 2025 r., Rada Miejska w Opalenicy, powołując się na art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wyraziła zgodę na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Opalenica dla publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędących szkołami specjalnymi - w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w odniesieniu do przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 czerwca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym gminy, jak stanowi art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.), jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2 ustawy, a także w szkołach, o których mowa w art. 8 ust. 15 ustawy. Jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach i w wysokości określonych ustawą o finansowaniu zadań oświatowych.

Zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędące szkołami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości stanowiącej iloczyn przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych na takiego ucznia dla jednostki samorządu terytorialnego oraz wskaźnika zwiększającego, o którym mowa w art. 14 ust. 1.

Z brzmienia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika natomiast, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w art. 25 ust. 1 ustawy, w wysokości wyższej niż określona tym przepisem. W uchwale tej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala również okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości (art. 39 ust. 3 cyt. ustawy).

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Opalenicy postanowiła, że: *"Dotacja będzie udzielona w kwocie 2000,00 zł na jednego ucznia w oddziałach 1-8 szkoły podstawowej miesięcznie od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r."*.

W ocenie Kolegium Izby ww. postanowienia badanej uchwały w sposób istotny naruszają art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, z następujących względów.

Jak wynika z brzmienia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przepis ten stanowi podstawę do wyrażenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zgody na udzielenie wymienionych w tym przepisie kategorii dotacji, w tym dotacji, o której mowa w art. 25 ust. 1 ustawy, w wysokości wyższej niż określona ustawowo. W ramach kompetencji wynikającej z ww. przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien zatem określić wskaźnik (wartość), wyrażony kwoto albo procentowo, o jaki dotacja ta ma zostać podwyższona.

Tymczasem Rada Miejska w Opalenicy w § 1 ust. 2 badanej uchwały nie określiła wskaźnika podwyższania dotacji, o której mowa w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a ustaliła konkretną kwotę dotacji, jaką w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. ma być udzielana na każdego ucznia.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.