



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 lipca 2025 r.

Poz. 5785

UCHWAŁA NR 13.812.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 125.2025 Burmistrza Wolsztyna z dnia 12 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wolsztyn na 2025 rok, w części obejmującej:

— w załączniku Nr 1 do zarządzenia pn. "Zmiana planu dochodów na 2025 rok" zwiększenie dochodów w dziale 758 - "Różne rozliczenia", rozdziale 75814 - "Różne rozliczenia finansowe" w § 2010 - "Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami" o kwotę 362,08 zł,

— w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Zmiana planu wydatków na 2025 rok" zwiększenie wydatków w dziale 750 - "Administracja publiczna", rozdziale 75095 - "Pozostała działalność" w § 4430 - "Różne opłaty i składki" o kwotę 362,08 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 125.2025 Burmistrza Wolsztyna z dnia 12 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wolsztyn na 2025 rok, doręczone zostało tutejszej Izbie w dniu 13 czerwca 2025 r. Burmistrz Wolsztyna powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych oraz § 10 pkt 2 i pkt 7 uchwały Nr X/97/2024 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Wolsztyn na 2025 rok, dokonał zmian w budżecie Gminy Wolsztyn na 2025 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 9 lipca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje

Analiza postanowień zarządzenia wykazała, iż Burmistrz Wolsztyna dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2025 r. Zmiana dochodów polegała m.in. na zwiększeniu dochodów (zmiana w załączniku Nr 1) w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 – „Różne rozliczenia finansowe”, § 201 – „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu

administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” w kwocie 650,64 zł.

Po stronie wydatkowej (zmiana w załączniku Nr 2) środki rozdysponowano w dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 – „Pozostała działalność”, § 4430 – „Różne opłaty i składki” w kwocie 362,08 zł oraz w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80153 – „Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych” w kwocie 289,56 zł.

Z treści załączników Nr 3 pn. „Zmiana planu dotacji związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego na 2025 rok” oraz Nr 4 pn. „Zmiana planu wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego na 2025 rok” wynika, że dochody planowane w § 201 uległy zwiększeniu o 285.960,41 zł a wydatki nimi finansowane o 285.598,33 zł, tj. o kwotę niższą o 362,08 zł.

Z kolei z analizy sprawozdania Rb-50 – „Sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami – okres sprawozdawczy IV kwartał roku 2024” wynika, że w części A. „Wydatki poniesione w roku bieżącym ze środków własnych jst, a niezwrócone w tym roku przez dysponenta środków budżetu państwa” w dziale 801 wykazano kwotę 362,08 zł.

Z powyższego wynika zatem, że dokonując zmiany polegającej na zwiększeniu planu dochodów w dziale 758, rozdziale 75814 w § 2010 oraz w dziale 750, rozdziale 75095 w § 4430, Burmistrz Wolsztyna naruszył zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu określony w art. 257 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 51 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.).

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto, w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Tak ukształtowany zakres upoważnień do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu ograniczony jest treścią art. 51 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.), który stanowi, że o przeznaczeniu dotacji, otrzymanych z budżetu państwa na podstawie odrębnych przepisów, stanowiących zwrot poniesionych wydatków na realizację zadań określonych w tych przepisach decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto, stwierdzono niespójności pomiędzy załącznikami, to jest Nr 2 pn. „Zmiana planu wydatków na 2025 rok” i Nr 5 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji na 2025 rok”, to jest:

– wydatki w dz. 801, rozdz. 80101 § 2540 wykazano w kwocie 1.444.100,00 zł zamiast 1.700.000,00 zł,

- wydatki w dz. 801, rozdz. 80103 § 2540 wykazano w kwocie 149.500,00 zł zamiast 88.000,00 zł,
- wydatki w dz. 801, rozdz. 80149 § 2540 wykazano w kwocie 907.400,00 zł zamiast 713.000,00 zł,
- wydatki w dz. 921, rozdz. 92108 § 2710 wykazano w kwocie 70.000,00 zł zamiast 40.000,00 zł.

Opisana nieprawidłowość została wyeliminowana uchwałą Nr XVI/171/2025 z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr X/97/2024 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie budżetu Gminy Wolsztyn na 2025 rok.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.