



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 lipca 2025 r.

Poz. 5786

UCHWAŁA NR 13.808.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 9 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/102/2025 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 27 maja 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, w części obejmującej załącznik Nr 2 pn. „Zmiany w planie wydatków dla Powiatu Średzkiego na 2025 rok” w zakresie zwiększenia planu wydatków o 10.000,00 zł to jest z kwoty 45.945,00 zł do kwoty 55.945,00 zł, w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 4300 – „Zakup usług pozostałych”.

II. Ustala zastępczo budżet Powiatu Średzkiego, w ten sposób, że:

1)w załączniku Nr 2 pn. „Zmiany w planie wydatków dla Powiatu Średzkiego na 2025 rok” ustala się plan wydatków:

– w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 – „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 – „Rezerwy” w kwocie 510.000,00 zł (zwiększenie o kwotę 10.000,00 zł),

– w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 4300 – „Zakup usług pozostałych” w kwocie 45.945,00 zł (zmniejszenie o kwotę 10.000,00 zł),

2)w § 8 ust. 1 ustala się kwotę rezerwy ogólnej w wysokości 285.000,00 zł.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIV/102/2025 z dnia 27 maja 2025 r. Rada Powiatu Średzkiego, powołując się na art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 211, art. 212, art. 214 pkt 1, art. 215, art. 235, art. 236, art. 237 ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany budżetu na 2025 rok.

Kolegium Izby uchwałą Nr 11.740.2025 z dnia 11 czerwca 2025 r. wskazało, iż ww. uchwała Nr XIV/102/2025 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 27 maja 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa i wezwało Radę Powiatu do usunięcia nieprawidłowości, w terminie do dnia 8 lipca 2025 r., w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 9 lipca 2025 r.

W uchwale Kolegium wskazało, że w załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Zmiany w planie wydatków dla Powiatu Średzkiego na 2025 rok”, w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”,

rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 4300 – „Zakup usług pozostałych” plan wydatków zwiększono o 10.000,00 zł, to jest z kwoty 45.945,00 zł do kwoty 55.945,00 zł. Z dołączonego do uchwały uzasadnienia wynikało, że: „zwiększenie wydatków Starostwa Powiatowego o kwotę 10 000 zł (rozdział 85395) z przeznaczeniem na usługi związane ze stwierdzaniem zgonu i jego przyczyn oraz organizację przewozu zwłok osób zmarłych w miejscach publicznych do zakładów medycyny sądowej i prosektorium”.

W uzasadnieniu uchwały Kolegium wskazało, że stosownie do art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z kolei, zgodnie z art. 216 ww. ustawy wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na:

- 1) zadania własne jednostek samorządu terytorialnego
- 2) zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego.

Przepis ten wskazuje na ściśle powiązanie wydatku budżetowego z finansowaniem zadania publicznego, które zostało określone w odrębnym przepisie. Legalność wydatku budżetowego należy zatem ocenić w kontekście zadań jednostki samorządu terytorialnego określonych przepisami prawa.

Stosownie do art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576, z późn. zm.) zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez: lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie albo kierownika zespołu ratownictwa medycznego, jeżeli zgon nastąpił w trakcie akcji medycznej. W razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę powołaną do tej czynności przez właściwego starostę przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego.

Ponadto, zasady pokrywania kosztów stwierdzania zgonu określa § 9 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny (Dz. U. z 1961 r. Nr 39, poz. 202). Przepis ten stanowi, że wydatki związane z wypłatą wynagrodzeń za ustalenie tożsamości zwłok, dokonanie oględzin, przeprowadzenie wywiadu, zapoznanie się z dokumentacją lekarską, wystawienie karty zgonu oraz wydatki związane ze zwrotem kosztów przejazdu pokrywają właściwe do spraw zdrowia i opieki społecznej organy prezydów powiatowych (miejskich w miastach stanowiących powiaty miejskie, dzielnicowych w miastach wyłączonych z województw) rad narodowych.

Przytoczone wyżej przepisy nie mogą znaleźć obecnie zastosowania, gdyż odnoszą się do powiatów, które w ówczesnych strukturach podziału administracyjnego państwa, stanowiły administrację rządową.

W ocenie Kolegium Izby, w aktualnym stanie prawnym brak jest podstawy prawnej do ujęcia w budżetach powiatów wydatków na świadczenia usług związanych ze stwierdzaniem zgonu i jego przyczyn oraz organizację przewozu zwłok osób zmarłych w miejscach publicznych do zakładów medycyny sądowej i prosektorium. W związku z powyższym Kolegium wskazało na potrzebę dokonania zmian w planie wydatków w dziale 853, rozdziale 85395, § 4300 i zaniechanie planowania wydatków z budżetu powiatu na świadczenie wyżej opisanych usług.

W dniu 1 lipca 2025 r. została doręczona uchwała Rady Powiatu Średzkiego Nr XV/112/2025 z dnia 24 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Z treści jej postanowień wynika, że Rada nie dokonała zmian w zakresie finansowania zakupu usług związanych ze stwierdzeniem zgonu i jego przyczyn oraz organizację przewozu zwłok osób zmarłych w miejscach publicznych do zakładów medycyny sądowej i prosektorium.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały w części objętej wskazaniem z dnia 11 czerwca 2025 r., w sposób określony w pkt I sentencji oraz na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ustaliło zastępczo budżet Powiatu Średzkiego na 2025 rok, w sposób określony w pkt II sentencji, poprzez uchylene zakwestionowanych wydatków w kwocie 10.000,00 zł i zwiększenie kwoty rezerwy ogólnej o tę kwotę.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.