



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2025 r.

Poz. 5984

UCHWAŁA NR 14.854.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 320/2025 Burmistrza Gminy Rawicz z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rawicz na rok 2025, w części obejmującej:

1)w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. *"Plan zmian wydatków budżetu"* w dziale 801 „Oświata i wychowanie”:

—w rozdz. 80101 „*Szkoły podstawowe*” zmniejszenie w § 6050 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” o kwotę 94.800,00 zł i zwiększenie w § 6059 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” o kwotę 3.800,00 zł;

—w rozdz. 80104 „*Przedszkola*” zwiększenie w § 6059 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” o kwotę 91.000,00 zł;

2)w załączniku Nr 4 do zarządzenia pn. „*Wykaz wydatków majątkowych z budżetu*”,

—w dz. 801, rozdz. 80101 § 6050 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” zmniejszenie planu wydatków majątkowych o kwotę 94.800,00 zł dla zadania: „*Budowa sali sportowej przy zespole szkolno-przedszkolnym w Zielonej Wsi wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu*”,

—w dz. 801, rozdz. 80101 § 6059 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” zwiększenie dla zadania „*Wsparcie infrastruktury i poprawa dostępności szkół podstawowych w gminie Rawicz*” w kwocie 3.800 zł;

—w dz. 801, rozdz. 80104 § 6059 „*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*” zwiększenie dla zadania „*Wsparcie infrastruktury, wyposażenie i poprawa dostępności przedszkoli prowadzonych przez gminę Rawicz*” w kwocie 91.000 zł

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wykazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem doręczonym tutejszej Izbie w dniu 7 lipca 2025 r. Burmistrz Gminy Rawicz powołując się na art. 222 ust. 4 i art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz § 8 pkt 2, 6, 7 uchwały XIV/105/24 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 wprowadził zmiany do uchwały budżetowej na 2025 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 22 lipca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Plan zmian wydatków budżetu" Burmistrz Gminy dokonał przeniesienia planowanych wydatków majątkowych na inwestycje w ramach działu 801 „Oświata i wychowanie”, pomiędzy rozdziałami:

— rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” (zmniejszenie w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 94.800,00 zł i zwiększenie w § 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.800,00 zł)

— rozdz. 80104 „Przedszkola” (zwiększenie w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 91.000,00 zł).

Zmiany te znalazły odzwierciedlenie w załączniku Nr 4 do zarządzenia pn. „Wykaz wydatków majątkowych z budżetu”, w którym Burmistrz m.in. zmniejszył plan wydatków majątkowych dla przedsięwzięć wieloletnich ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonych do wieloletniej prognozy finansowej o kwotę 94.800,00 zł, tj. dla zadania:

— „Budowa sali sportowej przy zespole szkolno-przedszkolnym w Zielonej Wsi wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu” (dz. 801, rozdz. 80101 § 6050).

Jednoznacznie kwotę 94.800,00 zł przeznaczył na zadania:

— „Wsparcie infrastruktury i poprawa dostępności szkół podstawowych w gminie Rawicz” w kwocie 3.800,00 zł (dz. 801, rozdz. 80101 § 6059)

— „Wsparcie infrastruktury, wyposażenie i poprawa dostępności przedszkoli prowadzonych przez gminę Rawicz w kwocie 91.000,00 zł (dz. 801, rozdz. 80104 § 6059).

Z uzasadnienia do zarządzenia wynika, że Burmistrz dokonał zmian w zakresie:

— zwiększeń po stronie wydatków majątkowych: „w dziale „Oświata i wychowanie” w rozdziale „Przedszkola” – „w ramach paragrafu „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zwiększa się wydatki o 91 000,00 zł do kwoty 2.338.128,19 zł”.

— zmniejszeń po stronie wydatków majątkowych: „w dziale „Oświata i wychowanie” w rozdziale „Szkoły podstawowe” w ramach paragrafu „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zmniejsza się wydatki o 91 000,00 zł do kwoty 1. 727.312,18 zł”.

Rada Miejska Gminy Rawicz uchwalając budżet na 2025 r. postanowieniem § 8 uchwały Nr XIV/105/24z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok udzieliła upoważnienia Burmistrzowi m.in. do: „dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy, dotacji oraz wydatków majątkowych (§ 8 pkt 2) oraz dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze (§ 8 pkt 3):

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich”.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rawicz na lata 2025-2034, przyjętej uchwałą Nr XIV/104/24 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz Rada Miejska w § 3 uchwały upoważniła Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć (§ 3 ust. 1 pkt 1) oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania

gminy, i których płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 pkt 2), a także do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową *Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38. ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027*" (§ 3 pkt 3).

W piśmie z dnia 18 lipca 2025 r. znak FB.3021.16.2025 Burmistrz Gminy przedłożył (na wezwanie Izby) wyjaśnienia, z których wynika, że „w zarządzeniu nr 320/2025 Burmistrza Gminy Rawicz z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Rawicz na rok 2025 oraz w zarządzeniu nr 321/2025 Burmistrza Gminy Rawicz z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2025-2034 dokonano następujących przesunięć w planie wydatków roku 2025 w zakresie zadań majątkowych:

1., „Wsparcie infrastruktury i poprawa dostępności szkół podstawowych w Gminie Rawicz” - zwiększenie w dz. 801, rozdz. 80101, § 6059 o kwotę **3.800,00 zł** (zał. nr 2 „Wykaz Przedsięwzięć do WPF” poz. 1.1.2.3),

2., „Wsparcie infrastruktury, wyposażenie i poprawa dostępności przedszkoli prowadzonych przez Gminę Rawicz” - zwiększenie w dz. 801, rozdz. 80104, § 6059 o kwotę **91.000,00 zł** (zał. nr 2 „Wykaz Przedsięwzięć do WPF” poz. 1.1.2.1),

3., „Budowa Sali sportowej przy Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Zielonej Wsi wraz z wyposażeniem i zagospodarowanie terenu” - zmniejszenie w dz. 801, rozdz. 80101, § 6050 o kwotę **94.800,00 zł** (zał. nr 2 „Wykaz Przedsięwzięć do WPF” poz. 1.3.2.18).

Uzasadnienie dla powyższych zmian było następujące:

1., „Wsparcie infrastruktury i poprawa dostępności szkół podstawowych w gminie Rawicz” - zapewnienie brakującej kwoty o wartości 13.343,04 zł na wykonanie tablic informacyjno - promocyjnych przy szkołach podstawowych, informujących o dofinansowaniu z funduszy Unii Europejskiej. Gmina zabezpieczyła w planie całość środków na realizację zadania, ale w trakcie okazały się one niewystarczające. Pomimo negocjacji podjętych z wykonawcą tablic, cena zamówienia była wyższa niż zaplanowano. Gmina została zobowiązana, zgodnie z umową dotacji do ustawienia tablic do dnia 7 lipca br. i udokumentowania tego faktu w Instytucji Pośredniczącej udzielającej dotacji tj. Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego. Koszty oszacowane przez Gminę we wniosku o dofinansowanie opierały się na szacunkach z 2024 r. W bieżącym roku wykonawcy podnieśli ceny oferowanych usług, stąd w opisanym zamówieniu, planowany budżet zadania był zbyt niski.

2., „Wsparcie infrastruktury, wyposażenie i poprawa dostępności przedszkoli prowadzonych przez Gminę Rawicz” w związku z trwającym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie prac budowlanych w przedszkolach Gminy Rawicz - konieczność zwiększenia kwoty jaką zamawiający zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia opublikowanego na platformie zakupowej: ON.2710.11.2025 Roboty budowlane w obiektach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Rawicz. Złożone oferty przekraczały kwoty zabezpieczone w budżecie. Dokonanie wyboru wykonawców i uzupełnienie brakującej w budżecie Gminy Rawicz kwoty na realizację zamówienia było wymuszone koniecznością wykonania prac budowlanych w okresie wakacyjnym, podczas nieobecności przedszkolaków w obiektach dydaktycznych. Zwłoka w terminie wyboru wykonawcy uniemożliwiłaby wykonanie prac budowlanych w przedszkolach w okresie wakacji, na czym zależało inwestorowi - Gminie. W przeciwnym razie Gmina zmuszona byłaby do zapewnienia miejsc przedszkolakom, kadrze pedagogicznej i obsłudze przedszkoli w obiektach zastępczych, które spełniają wymogi przewidziane przepisami prawa. Obiektów takich Gmina nie posiada. W związku z tym zdecydowano o zwiększeniu planu wydatków zadania.

3. Zmniejszenie zaplanowanych wydatków majątkowych w kwocie **94.800,00 zł** na realizację zadania „Budowa sali sportowej przy Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Zielonej Wsi wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu” zostało dokonane:

a) w celu zabezpieczenia środków na dwa powyższe zadania,

b) na podstawie upoważnienia dla burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu w zakresie wydatków majątkowych, zgodnie z § 8 ust. 2 w uchwale nr XIV/105/24 Rady Miejskiej Gminy Rawicz z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Ponadto informuję, że wydatki zaplanowane na realizację przedmiotowego zadania stanowią jedynie udział własny przy ubieganiu się o ewentualne dofinansowanie i nie stanowią całkowitych kosztów jego realizacji, które zależą od wielu czynników jak: wielkość sali, standard wykończenia, użyte materiały, a także lokalizacja inwestycji. Zmniejszenie planu wydatków tego zadania nadal umożliwia ubieganie się o dofinansowanie”.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w art. 257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, co Rada Miejska Gminy Rawicz uczyniła w § 8 pkt 2 i 3 uchwały Nr XIV/105/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. uchwalając budżet na 2025 r.

Natomiast zgodnie z art. 231 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia (ust. 1). Uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie (ust. 2). Z art. 232 ustawy wynika, że zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego (ust. 1).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów (ust. 2).

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienia udzielone Burmistrzowi Gminy Rawicz w uchwale budżetowej na 2025 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zmianach limitów wydatków na realizację wieloletniego przedsięwzięcia finansowanego ze środków własnych gminy („Budowa sali sportowej przy Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Zielonej Wsi wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu”).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności zarządzenia we wskazanym zakresie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.