



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2025 r.

Poz. 5985

UCHWAŁA NR 14.858.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XII/77/2025 Rady Miejskiej w Kobylinie z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kobylin, w części obejmującej:

— w § 6 ust. 4 pkt 6 Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kobylin,

— w załączniku Nr 1 do Regulaminu:

• pkt 1 w części „Oświadczam, że:”

• pkt 5 w części „Załączniki:”,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Nr XII/77/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r. doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 lipca 2025 r. Rada Miejska w Kobylinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Kobylin.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lipca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

Według dyspozycji wynikającej z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej z budżetu gminy lub powiatu mogą być udzielane dotacje - na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zgodnie z art. 403 ust. 5, którym rada gminy albo rada powiatu określa, w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące: kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1 oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

Stosownie natomiast do ust. 5a art. 403 ww. ustawy, rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 5, może także określić kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej, dodatkowe kryteria lub warunki, jakie będą musiały zostać spełnione przez podmiot lub jednostkę ubiegającą się o udzielenie dotacji celowej, w tym kryteria lub warunki wynikające z wymagań określonych w przepisach odrębnych lub w umowie zawartej przez gminę albo powiat z Narodowym Funduszem albo z wojewódzkim funduszem, w ramach której gmina albo powiat otrzymuje dotację, o której mowa w art. 411 ust. 1 pkt 2, tryb weryfikacji spełnienia kryteriów lub warunków, o których mowa w pkt 2.

Udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Korzystając z powyższego upoważnienia Rada Miejska w Kobylinie podjęła w dniu 26 czerwca 2025 r. badaną uchwałę. Zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Kobylin na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków określa Regulamin stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

W § 7 ust. 1 Regulaminu stanowiącym załącznik do uchwały Rada postanowiła: *„Jeżeli o dofinansowanie ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w tym w rolnictwie lub rybołówstwie w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dofinansowanie - w zakresie dotyczącym nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności - stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz.UE.L 2023 Nr 295, str. 2831), rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.), rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45, z późn. zm.).”*

Projekt uchwały został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Z przesłanych przez Jednostkę w dniu 18 lipca 2025 r. opinii wynika, że zarówno Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jak i Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłosili do projektu uchwały zastrzeżenia i uwagi dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy de minimis. Zgłoszone zastrzeżenia i uwagi zostały uwzględnione w uchwale.

Analiza uchwały wykazała, że w § 6 ust. 4 pkt 6) Regulaminu oraz w załączniku Nr 1 do Regulaminu stanowiącego wzór wniosku o udzielenie dotacji (pkt 5 w części „Załączniki:”) Rada Miejska w Kobylinie postawiła wymóg dołączenia do wniosku przez osoby prawne i przedsiębiorców, w celu udokumentowania sposobu reprezentacji podmiotu, wypisu z KRS/CEIDG.

Zgodnie z przepisem art. 220 § 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli m.in.:

- 1)znane są one organowi z urzędu;
- 2)możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie:
 - a)posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych,

b) rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

c) wymiany informacji z innym podmiotem publicznym na zasadach określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Biorąc pod uwagę, iż KRS/CEIDG stanowią rejestry ogólnodostępne elektronicznie, dające możliwość pozyskania przez donatora wskazanej informacji należy skonstatować, że wymóg dołączenia wypisów z powyższych rejestrów określony w Regulaminie (§ 6 ust. 4 pkt 6) oraz w załączniku Nr 1 do Regulaminu stanowiącego wniosek o dotację (pkt 5 w części „Załączniki:”) do uchwały, istotnie narusza art. 220 § 1 pkt 1 k.p.a. Odnosząc się do wskazanych regulacji, Kolegium Izby stwierdza, że organ stanowiący nakładając na wnioskodawców obowiązki w zakresie podawania określonych danych, może to czynić jedynie w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach. Dane te muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są gromadzone („minimalizacja danych”).

Ponadto w załączniku Nr 1 do Regulaminu stanowiącego wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie przydomowej oczyszczalni ścieków, w części pn. „Oświadczam, że:” w pkt 1) wyżej zawarto postanowienie o treści: *„zapoznałem/lam się z regulaminem dofinansowania budowy przydomowej oczyszczalni ścieków dla nieruchomości na terenie gminy Kobylin w formie dotacji celowej określonym w Uchwale Rady Miejskiej w Kobylinie Nr z dnia r. i akceptuję jego treść,”*.

Kolegium Izby wskazuje, że załącznik do badanej uchwały stanowi jej integralną część i dotyczy tylko tej konkretnej uchwały, w związku z powyższym pozostawienie wykropkowanych do uzupełnienia miejsc dotyczących numeru i daty podjęcia uchwały jest w ocenie Kolegium nieuzasadnione. Badana uchwała wraz z załącznikami stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej regulacje winny być jasne i zrozumiałe – z postanowień uchwały musi jednoznacznie wynikać jakiego aktu prawnego dotyczy oświadczenie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.