



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 sierpnia 2025 r.

Poz. 6226

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.184.2025.9 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność § 5 pkt 2 uchwały nr XV/133/2025 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2025 r. Rada Miasta i Gminy Margonin podjęła uchwałę nr XV/133/2025 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 6r ust. 3, 3a, 3b i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 roku, poz. 733 ze zmianami) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465 ze zmianami)" po zaopiniowaniu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Chodzieży.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 sierpnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), dalej jako ustawa, który upoważnia radę gminy do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Podane elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie w szczególności, lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została zobowiązana, normując sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała, o której mowa w art. 6r ust. 3 ustawy, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę

odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d ustawy).

Rada Miasta i Gminy Margonin w § 5 uchwały wskazała, iż: "Ogranicza się ilość odebranych odpadów, jak: 1) zużyte opony: do 2 sztuk, na każdy odbiór o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, 2) bioodpady: do 2 pojemników, na każdy odbiór o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, 3) odpady budowlane i rozbiórkowe: do 20 kg, na każdy odbiór o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, 4) odpady wielkogabarytowe: do 2m³, na każdy odbiór o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 6".

W ocenie organu nadzoru zapis § 5 w zakresie "bioodpady: do 2 pojemników, na każdy odbiór o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2" (pkt 2), stanowi niedozwoloną modyfikację przepisów rangi ustawowej tj. art. 6r ust. 3 i ust. 3a w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powyższy zapis uchwały jest sprzeczny z treścią art. 6r ust. 3a ustawy, gdyż ustawodawca nie dopuścił w treści tego przepisu możliwości ograniczenia odbioru lub przyjmowania bioodpadów.

Zgodnie bowiem z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale, o której mowa w ust. 3 (przypis: uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów), dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na mocy ww. artykułu ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia ilości odbieranych lub przyjmowanych odpadów komunalnych wyłącznie przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, wprost wskazując frakcje odpadów, których to ograniczenie może dotyczyć.

Na mocy art. 6r ust. 3 ustawy ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia ilości odbieranych lub przyjmowanych odpadów komunalnych wyłącznie przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, niemniej wprost wskazał frakcje odpadów, których to ograniczenie może dotyczyć.

Należy podkreślić, że zapewnienie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest obowiązkiem gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób”.

Treść ww. artykułu wyklucza jakąkolwiek limitację odbioru odpadów komunalnych, za wyjątkiem przypadków określonych w art. 6r ust. 3a ustawy, co wskazano wyżej w treści rozstrzygnięcia nadzorczego.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w powyższym zakresie jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Margonin
Burmistrz Miasta i Gminy Margonin