



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 13 października 2025 r.

Poz. 7132

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.193.2025.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2 października 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 62 ust. 5 zdanie trzecie uchwały nr XX/125/25 Rady Powiatu Krotoszyńskiego z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie ustanowienia Statutu Powiatu Krotoszyńskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 sierpnia 2025 r. Rada Powiatu Krotoszyńskiego podjęła uchwałę nr XX/125/25 w sprawie ustanowienia Statutu Powiatu Krotoszyńskiego, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 2 ust. 4, art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107, ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 września 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, który - zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), dalej jako "Konstytucja RP" - zaliczany jest do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Wskazany przepis jednoznacznie stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły, są akty prawa miejscowego. Z treścią tego konstytucyjnego przepisu koresponduje regulacja art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.), dalej jako: "u.s.p.", w myśl której, radzie powiatu przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu, jednakże wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień określonych w ustawach. W myśl art. 40 ust. 2 u.s.p., akty te stanowią w szczególności w sprawach: wymagających uregulowania w statucie, porządkowych, o których mowa w art. 41, szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu, zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Podkreślić przy tym należy, że samorząd powiatowy nie ma prawa do samoistnego, czyli nieposiadającego umocowania w normie ustawowej, ukształtowania podstaw prawnych własnego działania. Co więcej, materialnoprawna podstawa do działania rady powiatu w zakresie stanowienia aktów prawa miejscowego musi wynikać wprost z delegacji ustawowej i nie może być ona oparta na ogólnych przepisach zawartych w ustawach. Przepis art. 7 Konstytucji RP statuuje bowiem zasadę legalności działań organów władzy publicznej, która oznacza, że organy te działają na podstawie i w granicach prawa. Rada powiatu obowiązana jest zatem przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach

nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Zgodnie bowiem z art. 94 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego stanowią na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, przy czym ustawa określa zasady i tryb ich wydawania. Akt prawa miejscowego musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu i nie może regulować materii objętej regulacjami tego aktu, jak również zawierać zapisów pozostających z nimi w sprzeczności.

W statucie powiatu określa się: ustrój powiatu (art. 2 ust. 4 u.s.p.), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 8a ust. 3 u.s.p.), zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 16a ust. 3 u.s.p.), zasady działania klubów radnych (art. 18 ust. 3 u.s.p.), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych (art. 19 u.s.p.), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy zarządu (art. 32 ust. 4 u.s.p.).

W § 62 ust. 5 uchwały rada postanowiła, że: "Decyzje zarządu w sprawach z zakresu administracji publicznej podpisuje starosta. W decyzjach wymienia się imiona i nazwiska członków zarządu, którzy brali udział w podjęciu decyzji. W przypadku nieobecności starosty, decyzje zarządu podpisuje wicestarosta".

Zdaniem organu nadzoru, rozwiązanie przyjęte przez radę w § 62 ust. 5 zdanie trzecie uchwały stanowi modyfikację regulacji ustawowej, wynikającej z art. 38 ust. 2a u.s.p. Zgodnie z przywołanym powyżej przepisem: "Decyzje wydane przez zarząd powiatu z zakresu administracji publicznej podpisuje starosta. W decyzji wymienia się imiona i nazwiska członków zarządu, którzy brali udział w wydaniu decyzji".

Wskazać należy, że w orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, według którego, powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowiące przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (zob. wyrok WSA w Opolu z 4 listopada 2010 r., II SA/Op 378/10, CBOSA).

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu Krotoszyńskiego

Zarząd Powiatu Krotoszyńskiego