



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 października 2025 r.

Poz. 7275

UCHWAŁA NR 19.1062.2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU
z dnia 7 października 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XII/113/2025 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 18 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Gminy Strzałkowo, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, w części obejmującej:

— w § 2 ust. 3 lit. b wyrażenie w brzmieniu: *"w przypadku gdy będzie udzielana podmiotowi prowadzącemu działalność rolniczą na wymianę starego źródła ciepła na nowe źródła ciepła oraz montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej w budynkach lub lokalach, w których prowadzona jest również działalność rolnicza"*,

— w § 3 ust. 1 wyrażenie w brzmieniu: *"a w 2025 roku do dnia 30 września 2025 r"*,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

II. Stwierdza, że uchwała Nr XII/113/2025 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 18 września 2025 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Gminy Strzałkowo, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, w zakresie § 3 ust. 4 podjęta została z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

III. Uznaje, że naruszenie wskazane w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 23 września 2025 r. Rada Gminy Strzałkowo powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art 443 ust. 2-4 ustawy Prawo wodne, określiła zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Gminy Strzałkowo, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 7 października 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.) w art. 443 ust. 2 i 3 przewiduje możliwość udzielania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowej,

w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), spółkom wodnym z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa Rada Gminy Strzałkowo podjęła uchwałę w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Strzałkowo spółkom wodnym oraz sposobu jej rozliczania.

W sytuacji, gdy uchwała przewiduje udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących danego rodzaju pomocy. Badana uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie, o czym świadczą zapisy § 2 ust. 3 postanowień badanej uchwały.

Na podstawie przedłożonych przez jednostkę kopii odpowiedzi przesłanych przez Prezesa UOKiK i Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ustalono, że podjęta uchwała uwzględnia uwagi przekazane przez UOKiK za wyjątkiem uwagi, że rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 nie zawiera w swojej nazwie skrótu "nr" pomiędzy zwrotem "Komisji (UE)" a "2023/2831", natomiast Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie zgłosił żadnych uwag do projektu uchwały.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Dokonując oceny poszczególnych postanowień badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W § 2 ust. 3 badanej uchwały postanowiono: *"Jeżeli o dotację ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja - w zakresie w jakim dotyczy prowadzenia tej działalności - stanowi w zależności od sektora tej działalności, pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:*

a) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. L, 2023/2831, 15.12.2023) albo;

b) Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE, seria L, nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r. str. 9, zm. Dz. Urz. UE.L 2019 Nr 51, poz.1), w przypadku gdy będzie udzielana podmiotowi prowadzącemu działalność rolniczą na wymianę starego źródła ciepła na nowe źródła ciepła oraz montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej w budynkach lub lokalach, w których prowadzona jest również działalność rolnicza."

Treść zapisu postanowienia § 2 ust. 3 lit. b w brzmieniu: *"w przypadku gdy będzie udzielana podmiotowi prowadzącemu działalność rolniczą na wymianę starego źródła ciepła na nowe źródła ciepła oraz montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej w budynkach lub lokalach, w których prowadzona jest również działalność rolnicza"* w żaden sposób nie koresponduje z przepisem art. 443 ust. 2-4 ustawy Prawo wodne, który stanowi podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały.

W ocenie Kolegium Izby upoważnienie zawarte w art. 443 ust. 2-4 ustawy Prawo wodne nie przyznaje radzie gminy kompetencji do stanowienia w uchwale w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Gminy, w kwestiach odnoszących się do pomocy udzielanej na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.). Wymaga zaznaczenia, że organ realizujący upoważnienie ustawowe jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Zakres wyznaczony delegacją ustawową determinuje obszar powierzony do uregulowania aktem organu stanowiącego gminy. Wykroczenie poza ten zakres należy traktować jako istotne naruszenie normy kompetencyjnej. Zatem postanowieniem zawartym w § 2 ust. 3 lit. b w brzmieniu: *"w przypadku gdy będzie udzielana podmiotowi prowadzącemu działalność rolniczą na wymianę starego źródła ciepła na nowe źródła ciepła oraz montażu mikroinstalacji fotowoltaicznej w budynkach lub lokalach, w których prowadzona jest również działalność rolnicza"*, Rada przekroczyła zakres upoważnienia wyznaczonego art. 443 ust. 2-4 ustawy Prawo wodne i tym samym naruszyła ten przepis w sposób istotny.

W § 3 ust. 1 Rada Gminy postanowiła: *"Spółki wodne mogą ubiegać się o przyznanie dotacji na rok budżetowy na dofinansowanie robót, o których mowa w § 1, poprzez złożenie wniosku do Wójta Gminy Strzałkowo w formie pisemnej lub elektronicznej, w terminie do 31 marca danego roku budżetowego, a w 2025 roku do dnia 30 września 2025 r."*

W postanowieniu § 8 niniejszej uchwały Rada Gminy Strzałkowo określiła termin jej wejścia w życie w następujący sposób: *"Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego."*

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 29 września 2025 r. pod poz. 6787.

Z powyższego zapisu wynika, że wnioski o udzielenie dotacji w 2025 roku mogły być składane przed terminem wejścia w życie uchwały, na mocy której udzielana będzie dotacja celowa spółom wodnym.

Warunkiem obowiązywania uchwały rady gminy, stanowiącej akt prawa miejscowego, jest jej ogłoszenie, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Skoro Rada Gminy Strzałkowo określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 29 września 2025 r., to początek terminu obowiązywania uchwały przypada na dzień 14 października 2025 r. i od tej daty możliwe jest składanie wniosków.

Zatem określenie terminu składania wniosków w § 3 ust. 1 w 2025 roku do dnia 30 września 2025 r. pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że w § 3 ust. 4 postanowiono, że *"W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc de minimis wnioskodawca zobowiązany jest dołączyć:*

1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy w tym okresie;

2) inne niezbędne informacje, które przekazywane są na "Formularzu informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis", stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40, 1206)."

Z postanowienia § 3 ust. 4 pkt 2 wynika, że podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zobowiązany jest przedstawić informacje, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, które ma zastosowanie wyłącznie w przypadku podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis zgodną z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831.

Natomiast zakres informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis w rolnictwie (lub rybołówstwie) oraz wzór formularza tych informacji, określone zostały - odrębnie od zakresu informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis - w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810), wydanym na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W ocenie Kolegium Izby, brak określenia w postanowieniach uchwały informacji jakie powinien przedłożyć podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji, które zostały określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, narusza przepis art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w niewłaściwy sposób oznaczono jednostki redakcyjne § 2, § 4, § 5, § 6, § 7 oraz § 8 uchwały, gdyż oznaczono *"§ 2. 2. 1.", "§ 4. 4.", "§ 5. 5.1.", "§ 6. 6.", "§ 7. 7." oraz "§ 8. 8."*

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, w pkt I, przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.