



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 976

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.12.2025.6 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 8 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XVII/91/2024 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/132/2016 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ceków-Kolonia - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2024 r. Rada Gminy Ceków-Kolonia podjęła uchwałę nr XVII/91/2024 w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/132/2016 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ceków-Kolonia, dalej jako: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 13 grudnia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 1 przedłożonej badanej uchwały Rada Gminy Ceków-Kolonia postanowiła o wprowadzeniu zmian do uchwały nr XXVIII/132/2016 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ceków-Kolonia. Zmiana polega na nadaniu nowego brzmienia § 6 ust. 9 i 10 oraz dodaniu w § 6 ust. 10a ww. uchwały.

Akt prawa miejscowego - w myśl zasady wyrażonej w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako: "Konstytucja RP"- może być podejmowany jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zasada ta znajduje potwierdzenie w ustawie regulującej ustrój samorządu gminnego. W myśl art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), dalej jako: "u.s.g.", na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Nadmienić ponadto należy, iż zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Upoważnienie ustawowe do uregulowania danej materii w akcie prawa miejscowego obejmuje również upoważnienie do dokonania zmiany aktu prawa miejscowego wydanego już przez dany organ na podstawie tegoż upoważnienia. Podkreślić jednak należy, iż upoważnienie do dokonania zmian takiego aktu jest upoważnieniem o charakterze wtórnym w tym sensie, iż przysługuje ono organowi jedynie wówczas, jeżeli

w obrocie prawnym znajduje się już akt prawa miejscowego wydany przez ten organ na podstawie tego samego, nadal obowiązującego przepisu upoważniającego rangi ustawowej.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w zasadach techniki prawodawczej, określonych w załączniku do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako: "ZTP". Zgodnie z treścią § 129 ust. 1 ZTP: "Rozporządzenie można zmieniać rozporządzeniem późniejszym, wydanym na podstawie tego samego, nadal obowiązującego przepisu upoważniającego, przez organ, który wydał rozporządzenie zmieniane, albo przez organ, który przejął właściwość organu, który wydał rozporządzenie zmieniane".

Przepis ten - na mocy postanowień § 143 ZTP znajduje również zastosowanie do aktów prawa miejscowego. Przepis § 82 w zw. z § 143 ZTP stanowi, iż zmiana aktu prawa miejscowego polega na uchyleniu niektórych jego przepisów, zastąpieniu niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu, albo na dodaniu do niego nowych przepisów. Obie zasady zakładają istnienie w obrocie prawnym aktu prawa miejscowego, który ma być zmieniany przez danego prawodawcę miejscowego w oparciu o to samo, obowiązujące upoważnienie ustawowe.

Organ nadzoru stwierdza, iż Rada Gminy Ceków-Kolonia postanowiła o zmianie uchwały nieistniejącej w obrocie prawnym, co narusza prawo w sposób istotny.

Upoważnienie dla rady gminy do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawiera art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.). Rada Gminy Ceków-Kolonia skorzystała z tego upoważnienia i przedmiotową materię uregulowała w uchwale nr XXXII/183/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r. Uchwała ta została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego w dniu 15 grudnia 2020 r. pod pozycją 9740 i w dniu podejmowania badanej uchwały (tj. 12 grudnia 2024 r.), była uchwałą obowiązującą (istniejącą w obrocie prawnym). Rada Gminy Ceków-Kolonia posiadała zatem upoważnienie do dokonania zmian tejże konkretnej uchwały nr XXXII/183/2020, a nie uchwały nr XXVIII/132/2016, która w obrocie prawnym nie istnieje, została bowiem uchylona mocą § 3 uchwały nr XXXII/183/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r., gdzie postanowiono: "Traci moc uchwała nr XXVIII/132/2016 Rady Gminy Ceków-Kolonia z dnia 27 lipca 2016r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ceków-Kolonia (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2016 r. poz. 5074)".

Mając na względzie powyższe, zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Ceków-Kolonia podjęła badaną uchwałę z przekroczeniem kompetencji wyznaczonej w przepisie prawa materialnego, tj. art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.), a jednocześnie z naruszeniem przepisów art. 40 ust. 1 u.s.g., § 82 i § 129 w zw. z § 143 ZTP oraz art. 7 i art. 94 Konstytucji RP. Uchybienie to stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Ceków-Kolonia
Wójt Gminy Ceków-Kolonia