



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 985

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.18.2025.4

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

orzekam

nieważność uchwały nr IX/65/2024 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie opłaty za pobyt dziecka, opłaty za wydłużony pobyt dziecka oraz opłaty za wyżywienie dziecka w Żłobku w Opalenicy - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Opalenicy podjęła uchwałę nr IX/65/2024 w sprawie opłaty za pobyt dziecka, opłaty za wydłużony pobyt dziecka oraz opłaty za wyżywienie dziecka w Żłobku w Opalenicy.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, 743 i 858)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 19 grudnia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwałą nr IX/65/2024 z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie opłaty za pobyt dziecka, opłaty za wydłużony pobyt dziecka oraz opłaty za wyżywienie dziecka w Żłobku w Opalenicy, dalej: "uchwała", Rada Miejska w Opalenicy w § 1 określiła wysokość opłaty za pobyt dziecka w Żłobku w Opalenicy. W treści § 4 uchwały rada postanowiła: „Ustala się dzienną wysokość opłaty za wyżywienie dziecka objętego opieką Żłobka w Opalenicy w wysokości zgodnej ze stawką ustaloną przez dyrektora Przedszkola nr 1 w Opalenicy, które dostarcza posiłki do Żłobka w Opalenicy” (ust. 1). "Opłata, o której mowa w ust. 1, jest płatna z góry do 15 dnia miesiąca, w którym dziecko będzie korzystało z wyżywienia" (ust. 2).

Z treści normy kompetencyjnej zawartej w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.), zwanej dalej "ustawą", m. in. wynika upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Zgodnie z prawidłowo dokonaną wykładnią tego przepisu na organie stanowiącym gminy ciąży obowiązek wskazania górnego pułapu opłaty za wyżywienie, przy czym ustawodawca nie wskazuje, czy ma być to maksymalna stawka opłaty dziennej czy miesięcznej. Jednocześnie jednak, skoro rada gminy ma określić wyłącznie wysokość maksymalną powinno być możliwe ustalenie wysokości opłaty na poziomie niższym na etapie wykonywania i stosowania uchwały przez kierowników jednostek organizacyjnych gminy. Celem takiego unormowania jest ochrona korzystających z usług świadczonych przez żłobek przed nadmiernym wzrostem i dowolnością w kształtowaniu opłat za usługi świadczone przez gminną jednostkę organizacyjną, przy czym uchwała podjęta na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy powinna

pozostawić kierownikom jednostek organizacyjnych możliwość przyjęcia opłat niższych, o ile będą w stanie na takim poziomie je ukształtować (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 13 czerwca 2012 r., IV SA/Wr 142/12).

Postanowienie § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały postulat tego nie realizuje. W omawianym przepisie rada wprowadziła regulację zawierającą sztywne wytyczne co do sposobu ustalania wysokości dziennej opłaty za wyżywienie dziecka. Jest to niezgodne z treścią upoważnienia udzielonego radzie w art. 58 ust. 1 ustawy, uprawniającego ten organ wyłącznie do określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, tzn. największej, jaka jest możliwa do zastosowania, ustalającej górny pułap opłaty za wyżywienie. Regulacja zawarta w § 4 ust. 1 uchwały nie ma waloru maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy, a stanowi sztywną stawkę dzienną takiej opłaty. Z § 4 ust. 1 uchwały wynika zatem wyraźnie, że Rada Miejska w Opalenicy ustaliła w sposób wiążący wysokość stawki dziennej opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku nie dysponując do tego stosownym upoważnieniem.

Nadto organ nadzoru zauważa, iż rada nie wskazała w sposób jednoznaczny (wyraźny) wysokości opłaty za wyżywienie. Rada odwołała się w tym względzie do „wysokości zgodnej ze stawką ustaloną przez dyrektora Przedszkola nr 1 w Opalenicy, które dostarcza posiłki do Żłobka w Opalenicy”. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który jako taki powinien formułować normy prawne jednoznaczne i określone. Skoro ustawodawca w treści art. 58 ust. 1 ustawy nałożył na radę gminy obowiązek określenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie to rolą rady było wskazanie konkretnej kwoty tej opłaty. Przedmiotowa uchwała wyżej wymienionych standardów nie spełnia. Powyższe upoważnia zatem do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały z uwagi na naruszenie art. 58 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-)Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Opalenicy

Burmistrz Opalenicy