



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 października 2025 r.

Poz. 7479

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.218.2025.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

orzekam

nieważność § 6 załącznika do uchwały nr XVII/155/2025 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 18 września 2025 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Wronki oraz nadania statutu Młodzieżowej Rady Gminy Wronki - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 18 września 2025 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę nr XVII/155/2025 w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Wronki oraz nadania statutu Młodzieżowej Rady Gminy Wronki, dalej: "uchwała". Statut Młodzieżowej Rady Gminy Wronki stanowi załącznik do uchwały, dalej: "Statut".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 5b oraz art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 25 września 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Wymogi dotyczące treści statutu młodzieżowej rady gminy zostały określone w art. 5b ust. 10 i 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), dalej: "ustawa". Zgodnie z art. 5b ust. 10 zdanie pierwsze ustawy, rada gminy – tworząc młodzieżową radę gminy – nadaje jej statut, w którym określa w szczególności: zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków, a także zasady wygaśnięcia mandatu oraz odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Z kolei w myśl art. 5b ust. 11 ustawy: "Członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy". Ponadto jak wynika z art. 5b ust. 12 ustawy: "Młodzieżowa rada gminy może posiadać opiekuna". Statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania (art. 5b ust. 13 ustawy).

Ustawodawca w art. 5b ust. 10 i ust. 11 ustawy wskazał zakres regulacji, który winien być unormowany w statucie młodzieżowej rady gminy. Powyższe elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w art. 5b ust. 10 ustawy wyrażenie "w szczególności", lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana, normując statut młodzieżowej rady gminy. Określenie kwestii zawartych w powyższych przepisach stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Brak któregośkolwiek z nich oznacza niewypełnienie przez przedmiotową uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 15 czerwca 2022 r., II SA/Go 225/22, CBOSA).

W § 6 Statutu rada uregulowała materię dotyczącą opiekuna młodzieżowej rady gminy: "Rada może posiadać swojego Opiekuna" (ust. 1), "Wyboru opiekuna Rady dokonuje Rada Miasta i Gminy Wronki spośród kandydatów wskazanych przez Radę" (ust. 2), "Opiekun wspiera Radę w kwestiach merytorycznych i organizacyjnych" (ust. 3).

Z treści art. 5b ust. 12 ustawy jednoznacznie wynika, że ustanowienie opiekuna młodzieżowej rady gminy ma charakter fakultatywny. Niemniej jednak, jeżeli statut młodzieżowej rady gminy przewiduje powołanie takiego opiekuna, rada gminy, dla zachowania kompletności regulacji, jest zobowiązana do określenia w statucie co najmniej szczegółowych wymagań, które musi spełniać opiekun, zakresu jego obowiązków oraz zasad jego odwoływania. Obowiązek ten wynika z art. 5b ust. 13 ustawy.

Pomimo użycia przez ustawodawcę formy "może", analiza przepisu w kontekście wykładni systemowej oraz funkcjonalnej prowadzi do wniosku, że w przypadku ustanowienia opiekuna młodzieżowej rady gminy albo zawarcia w statucie zapisów przewidujących możliwość jego powołania, wskazane elementy winny być obligatoryjnie uregulowane w statucie tej rady jako jego niezbędne minimum normatywne. Pogląd ten został zaaprobowany przez Naczelną Sąd Administracyjny, który w wyroku z 9 stycznia 2024 r., III OSK 2384/22 (CBOSA) orzekł: "Wykładnia językowa art. 5b ust. 13 u.s.g. wskazuje na fakultatywność tejsz regulacji w każdym statucie młodzieżowej rady gminy, co z kolei mogłoby prowadzić do stwierdzenia, że nawet powołanie opiekuna takiej rady nie oznacza obowiązku uregulowania obowiązków czy wymagań wobec takiej osoby. Taki jednak wniosek nie jest zasadny, ponieważ opiekun młodzieżowej rady gminy posiada wobec takiej rady kompetencje tylko takie, jakie będą wynikały właśnie ze statutu tej rady. Ponadto powołanie opiekuna danego organu bez wskazania na zakres jego obowiązków byłoby niezasadne i nielogiczne. Opiekun bowiem nie mógłby wykonywać żadnych uprawnień wobec takiej rady, a więc w istocie nie byłby żadnym jej opiekunem".

W świetle powyższego należy stwierdzić, że Rada Miasta i Gminy Wronki, przewidując w statucie możliwość ustanowienia opiekuna Młodzieżowej Rady Gminy Wronki, nie określiła szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać opiekun rady, ani zasad jego odwoływania, czym naruszyła dyspozycję art. 5b ust. 13 w związku z art. 5b ust. 12 ustawy.

Mając na uwadze fakultatywny charakter delegacji ustawowej uprawniającej radę do określenia w statucie młodzieżowej rady gminy kwestii dotyczącej opiekuna rady oraz niewypełnienie tej delegacji w pełnym zakresie, zasadnym i jednocześnie wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 6 statutu jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta i Gminy Wronki

Burmistrz Miasta i Gminy Wronki