DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 listopada 2025 r.

Poz. 8282

Podpisany przez:
Karina Ewa Wiśniewska
Data: 19.11.2025 13:09:38

UCHWAŁA NR 21.1146.2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 294/2025 Zarządu Powiatu Średzkiego z dnia 13 października 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, w części obejmującej załącznik Nr 2 pn. „Zmiany w planie wydatków dla Powiatu Średzkiego na 2025 rok" w zakresie:

－zmniejszenia planu wydatków w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85395 – „Pozostała działalność" § 2360 - "Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielona w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego" o 5.000,00 zł, to jest z kwoty 38.250,00 zł do kwoty 33.250,00 zł,

－zwiększenia planu wydatków w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej" rozdziale 85395 – „Pozostała działalność" § 4300 – „Zakup usług pozostałych" o 5.000,00 zł, to jest z kwoty 46.245,00 zł do kwoty 51.245,00 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 17 października 2025 r. Zarząd Powiatu Średzkiego powołując się na art. 211, art. 212, art. 236, art. 237, art. 257, art. 258 ustawy o finansach publicznych, § 7 pkt 2 uchwały Nr VIII/71/2024 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok, dokonał zmiany uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 listopada 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Zarząd Powiatu Średzkiego wprowadził zmiany w zakresie wydatków budżetu, to jest dokonał przeniesień planu między paragrafami w ramach posiadanych upoważnień.

Analiza załącznika Nr 2 do badanej uchwały pn. „Zmiany w planie wydatków dla Powiatu Średzkiego na 2025 rok” wykazała, że:

—w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 2360 - "Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielona w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego" plan wydatków zmniejszono o 5.000,00 zł, to jest z kwoty 38.250,00 zł do kwoty 33.250,00 zł,

—w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85395 – „Pozostała działalność”, § 4300 – „Zakup usług pozostałych” plan wydatków zwiększono o 5.000,00 zł, to jest z kwoty 46.245,00 zł do kwoty 51.245,00 zł.

Z dołączonego do uchwały uzasadnienia wynika, że kwotę zwiększenia w dziale 853, rozdziale 85395, § 4300 przeznaczono na: „*usługi związane ze stwierdzeniem zgonu i jego przyczyny oraz na organizację przewozu zwłok osób zabitych w miejscach publicznych do zakładów medycyny sądowej i prosektorium*”.

Stosownie do art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z kolei, zgodnie z art. 216 ww. ustawy wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na:

1)zadania własne jednostek samorządu terytorialnego

2)zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego.

Przepis ten wskazuje na ścisłe powiązanie wydatku budżetowego z finansowaniem zadania publicznego, które zostało określone w odrębnym przepisie. Legalność wydatku budżetowego należy zatem ocenić w kontekście zadań jednostki samorządu terytorialnego określonych przepisami prawa.

Stosownie do art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r. poz. 576, z późn. zm.) zgon i jego przyczyna powinny być ustalone przez: lekarza leczącego chorego w ostatniej chorobie albo kierownika zespołu ratownictwa medycznego, jeżeli zgon nastąpił w trakcie akcji medycznej. W razie niemożności dopełnienia przepisu ust. 1, stwierdzenie zgonu i jego przyczyny powinno nastąpić w drodze oględzin, dokonywanych przez lekarza lub w razie jego braku przez inną osobę powołaną do tej czynności przez właściwego starostę przy czym koszty tych oględzin i wystawionego świadectwa nie mogą obciążać rodziny zmarłego.

Ponadto, zasady pokrywania kosztów stwierdzania zgonu określa § 9 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 3 sierpnia 1961 r. w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny (Dz. U. z 1961 r. Nr 39, poz. 202). Przepis ten stanowi, że wydatki związane z wypłatą wynagrodzeń za ustalenie tożsamości zwłok, dokonanie oględzin, przeprowadzenie wywiadu, zapoznanie się z dokumentacją lekarską, wystawienie karty zgonu oraz wydatki związane ze zwrotem kosztów przejazdu pokrywają właściwe do spraw zdrowia i opieki społecznej organy prezydiów powiatowych (miejskich w miastach stanowiących powiaty miejskie, dzielnicowych w miastach wyłączonych z województw) rad narodowych.

Kolegium Izby stwierdziło, że przytoczone wyżej przepisy nie mogą znaleźć zastosowania w obecnym ustroju państwowym, bowiem przepisy rozporządzenia z 1961 r. odnoszą się do powiatów, które w ówczesnych strukturach podziału administracyjnego państwa, stanowiły administrację rządową.

W ocenie Kolegium Izby, w aktualnym stanie prawnym brak jest podstawy prawnej do ujęcia w budżetach powiatów wydatków na świadczenia usług związanych ze stwierdzaniem zgonu i jego przyczyn oraz organizację przewozu zwłok osób zmarłych w miejscach publicznych do zakładów medycyny sądowej i prosektorium.

Zdaniem Kolegium Izby dokonanie przez Zarząd Powiatu zmian w planie wydatków w powyższym zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.