



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 listopada 2025 r.

Poz. 8283

UCHWAŁA NR 21.1144.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 3 uchwały Nr XVII/131/2025 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 22 października 2025 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVII/131/2025 z dnia 22 października 2025 r. doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 października 2025 r. Rada Miejska Rakoniewic powołując się na art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, wprowadziła opłatę targową na terenie gminy Rakoniewice.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 5 listopada 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Stosownie do art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 1.126,00 zł dziennie (por. pkt 3 tiret pierwsze obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025; M.P. z 2024 r. poz. 716). Ponadto w myśl art. 19 pkt 2 ustawy rada gminy, w drodze

uchwały może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej lub opłaty uzdrowskiej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tych ewidencjach, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru tych opłat.

Korzystając z upoważnienia wynikającego ze wskazanych wyżej przepisów Rada Miejska Rakoniewic podjęła uchwałę Nr XVII/131/2025 z dnia 22 października 2025 r. w sprawie opłaty targowej.

W § 3 ust. 2 przedłożonej uchwały Rada postanowiła, że: *„Pobór opłaty targowej, o której mowa w niniejszej uchwale następuje w drodze inkasa. Osobę inkasenta określa uchwała Nr II/15/2024 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie poboru w drodze inkasa podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego i opłat lokalnych oraz określenia inkasentów, terminu płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso”*. Natomiast w ust. 3 wskazano, że: *„Ustala się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 10% od sumy zainkasowanych kwot opłaty targowej”*.

Kolegium Izby wskazuje, że o poborze opłaty targowej w drodze inkasa, wyznaczeniu inkasentów, wynagrodzeniu za inkaso oraz terminach płatności dla inkasentów od zainkasowanych kwot Rada postanowiła już w uchwale Nr II/15/2024 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie poboru w drodze inkasa podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego i opłat lokalnych oraz określenia inkasentów, terminu płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso, w której w § 1 wskazano: *„Zarządza się na terenie gminy Rakoniewice pobór podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych oraz pobór opłat lokalnych w drodze inkasa”*, a w § 3 pkt 2 postanowiono, że *„Ustala się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 10 % od sumy zainkasowanych kwot opłat lokalnych”*.

Skoro zatem wynagrodzenie za inkaso opłat lokalnych, w tym opłaty targowej i jego wysokość ustalone zostały uchwałą Nr II/15/2024 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 22 maja 2024 r. (§ 3 pkt 2 uchwały i poz 27 załącznika do uchwały), to brak było podstaw do regulowania tej materii badaną uchwałą.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisów § 14 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), które stosownie do § 143 mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego, jeżeli ustawa (uchwała) reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę (uchwałę), to ustawa (uchwała) ta powinna zawierać także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające. Oznacza to, iż jeśli dany akt prawa miejscowego zawiera normy dotyczące kwestii już wcześniej uregulowanych, to musi oprócz przepisów merytorycznych zawierać przepisy, które uporządkują stan prawny w ten sposób, by jednocześnie nie obowiązywały przepisy zawierające normy już wcześniej uregulowane bądź normy wzajemnie sprzeczne.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium stwierdziło nieważność postanowień § 3 ust. 3 badanej uchwały w brzmieniu: *„Ustala się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 10% od sumy zainkasowanych kwot opłaty targowej”*.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.