



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 listopada 2025 r.

Poz. 8432

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.224.2025.7

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XX/222/25 Rady Miejskiej w Gostyniu z dnia 16 października 2025 r. w sprawie nadania statutu Młodzieżowej Radzie Miejskiej w Gostyniu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 16 października 2025 r. Rada Miejska w Gostyniu podjęła uchwałę nr XX/222/25 w sprawie nadania statutu Młodzieżowej Radzie Miejskiej w Gostyniu, dalej „uchwała”. Statut Młodzieżowej Rady Miejskiej w Gostyniu stanowi załącznik do uchwały, dalej „Statut”.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 5b ust. 10 i 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 października 2025 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Wymagania dotyczące treści statutu młodzieżowej rady gminy zostały określone w art. 5b ust. 10 i ust. 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), dalej „ustawa”. Jak stanowi art. 5b ust. 10 zdanie pierwsze ustawy: „Rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy”. Z kolei w myśl art. 5b ust. 11 ustawy: „Członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy”. Ponadto jak wynika z art. 5b ust. 12 ustawy: „Młodzieżowa rada gminy może posiadać opiekuna”. Statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania (art. 5b ust. 13 ustawy).

Ustawodawca w art. 5b ust. 10 i ust. 11 ustawy wskazał zakres regulacji, który winien być unormowany w statucie młodzieżowej rady gminy. Powyższe elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym wyrażenie „w szczególności”, lecz jednocześnie są to

elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana, normując statut młodzieżowej rady gminy. Określenie kwestii zawartych w powyższych przepisach stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Brak któregokolwiek z nich oznacza niewypełnienie przez przedmiotową uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 15 czerwca 2022 r. II SA/Go 225/22, CBOSA).

Organ nadzoru wskazuje, że rada nie zrealizowała delegacji ustawowej zawartej w art. 5b ust. 11 ustawy. Z treści tego przepisu wynika, że statut młodzieżowej rady gminy powinien regulować szczegółowe zasady zwrotu kosztów przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym radny reprezentuje młodzieżową radę gminy. Analiza postanowień Statutu prowadzi do wniosku, że nie zawiera on regulacji w powyższym zakresie. W § 22 ust. 1 Statutu przyjęto: „Rada może delegować swojego przedstawiciela na zorganizowane wydarzenia. Wniosek o delegowanie przedstawiciela Rady zgłosić może każdy członek Rady, wskazując przy tym kandydata na przedstawiciela oraz w przypadku gdy przedstawicielem ma być inna osoba niż zgłaszający, załączając do wniosku zgodę kandydata.” oraz w § 22 ust. 2 Statutu uchwalono: „Rada może upoważnić przewodniczącego Rady do delegowania przedstawiciela Rady na zorganizowane wydarzenia. W przypadku udzielenia takiego upoważnienia przewodniczący Rady wykonuje swoje uprawnienie niezależnie od uprawnienia Rady, jednak Rada może w każdym czasie uchylić decyzję przewodniczącego Rady o delegowaniu przedstawiciela. przewodniczący Rady nie może delegować siebie jako przedstawiciela Rady.”.

W konsekwencji należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała pozbawiona została elementu obligatoryjnego, o którym mowa w art. 5b ust. 11 ustawy, wpływającego na legalność całej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, wskazane powyżej pominięcie uchwałodawcze stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Gostyniu

Burmistrz Gostynia