



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 24 listopada 2025 r.

Poz. 8519

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.244.2025.9**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 19 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

### **orzekam**

nieważność uchwały nr XVII/153/2025 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 16 października 2025 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Margonin poprzez włączenie części terenu sąsiedniego sołectwa Sypniewo, obszar „Rutki” do granic administracyjnych miasta Margonin i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 16 października 2025 r. Rada Miasta i Gminy Margonin podjęła uchwałę nr XVII/153/2025 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Margonin poprzez włączenie części terenu sąsiedniego sołectwa Sypniewo, obszar „Rutki” do granic administracyjnych miasta Margonin i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 4b ust. 1 pkt 1, art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. Z 2025 r. poz 1153 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 października 2025 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), dalej jako "u.s.g.", w przypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzone na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Artykuł 5a ust. 2 ustawy stanowi, iż zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami określa uchwała rady gminy. Na podstawie tego przepisu możliwe jest podjęcie uchwały w sprawie ustalenia ogólnych zasad przeprowadzania konsultacji, jak i uszczegóławiania konkretnych konsultacji, w zależności od występujących potrzeb, już w kolejnych uchwałach. Z takim przypadkiem mamy do czynienia w przedmiotowej sprawie, ponieważ Rada Miasta i Gminy Margonin 25 marca 2021 r. podjęła uchwałę nr XXV/261/2021 w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Margonin (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2021 r. poz. 2716), a badaną uchwałę podjęto w związku z konkretnymi konsultacjami tj. z konsultacjami z mieszkańcami miasta Margonin oraz sołectwa Sypniewo w sprawie zmiany granic przez włączenie do miasta Margonin terenów określonych w § 1 uchwały.

W § 6 badanej uchwały Rada Miasta i Gminy Margonin przyjęła, że: "Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia".

W ocenie organu nadzoru, uchwała zawiera regulacje adresowane do ogółu mieszkańców gminy dotyczące problematyki przeprowadzania konsultacji społecznych i określające uprawnienia mieszkańców w tym zakresie. Normy zawarte w uchwale nie są kierowane do zindywidualizowanego adresata, a nieograniczonego kręgu podmiotów pozostających poza strukturą administracji. Tym samym mają więc charakter generalny i abstrakcyjny, a każdy akt prawotwórczy zawierający takie normy jest aktem prawa miejscowego.

Podkreślić należy, że kwalifikacja uchwał stanowiących na podstawie art. 5a ust. 2 u.s.g., jako aktów prawa miejscowego, jest powszechna w literaturze i orzecznictwie, niezależnie od tego czy są podejmowane w sprawie ustalenia ogólnych zasad przeprowadzania konsultacji czy w związku z jednorazowymi konsultacjami (por. wyroki NSA z 16 grudnia 2019 r., II OSK 3156/18; z 8 grudnia 2011 r., II OSK 1562/11; wyrok WSA w Poznaniu z 7 lipca 2021 r., II SA/Po 148/21 - CBOSA).

Zdaniem organu nadzoru, brak postanowienia o ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi naruszenie art. 2 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej "ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych".

Obowiązek ogłoszenia aktu prawa miejscowego, jako warunek jego wejścia w życie, ma swoje źródło w art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.): "Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie".

W świetle art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Z kolei w art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uregulowane zostały kwestie dotyczące terminu wejścia w życie aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Co do zasady wchodzi one w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust. 2).

Tym samym, z uwagi na zaliczenie ocenianej uchwały, do aktów prawa miejscowego, publikacja przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest warunkiem koniecznym jej wejścia w życie.

W tym miejscu zasadnym jest zacytowanie fragmentu uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 2 sierpnia 2018 r. II SA/Po 228/18, CBOSA, w którym Sąd ten orzekł: "W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie rozróżnia się sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, od sytuacji, gdy rada gminy bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale, która nie spełnia wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji, w drugim zaś pozostaje skuteczny, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący, ale jako akt prawny innego rodzaju, np. akt wewnętrzny (por. wyrok NSA z 21 czerwca 2017 r., II OSK 2677/15, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>; w skrócie: »CBOSA«).

W świetle powyższego, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności ocenianej uchwały w całości.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta i Gminy Margonin

Burmistrz Miasta i Gminy Margonin