



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 listopada 2025 r.

Poz. 8685

UCHWAŁA NR 22.1211.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 3 uchwały Nr XIX/117/2025 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 29 października 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, w części obejmującej wyrażenie w brzmieniu: *" a organ podatkowy ustala wysokość zobowiązania podatkowego poczynwszy od pierwszego dnia"*, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 listopada 2025 r., Rada Miejska Gminy Dobrzyca powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 9 w związku z art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym określiła szczegółowe warunki i tryb zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 listopada 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 12 ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 poz. 1344), zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i szczegółowe warunki zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 7.

Korzystając z tego uprawnienia Rada Miejska Gminy Dobrzyca określiła tryb i szczegółowe warunki zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym.

W § 3 ust. 3 badanej uchwały Rada Miejska Gminy Dobrzyca postanowiła, że: *"W razie niedopełnienia któregokolwiek z warunków określonych w ust. 1, podatnik traci prawo do zwolnienia, a organ podatkowy ustala wysokość zobowiązania podatkowego poczynszy od pierwszego dnia."*

Kolegium Izby wskazuje, że przepis art. 6a ust. 1 ustawy o podatku rolnym stanowi, że: *"Obowiązek podatkowy powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zaistniały okoliczności uzasadniające powstanie tego obowiązku."*

Przytoczona powyżej regulacja oznacza, że to ustawa określa termin powstania obowiązku podatkowego, którego rada gminy nie jest władna regulować, a tym bardziej modyfikować.

Przedmiotowa uchwała Rady jest aktem prawa miejscowego, stąd jej zapisy winny być formułowane w sposób jasny, czytelny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: *"a organ podatkowy ustala wysokość zobowiązania podatkowego poczynszy od pierwszego dnia"*.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.