



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 28 listopada 2025 r.

Poz. 8691

UCHWAŁA NR 22.1208.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XX/213/2025 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 października 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie inkasa podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości oraz opłaty od posiadania psów, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 października 2025 r. Rada Miasta i Gminy Wysoka, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6b ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym oraz art. 6 ust. 12 oraz art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dokonała zmiany uchwały Nr VIII/90/2024 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 19 listopada 2024 r. w sprawie inkasa podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości oraz opłaty od posiadania psów.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 listopada 2025 r.

W dniu 17 listopada 2025 r., w odpowiedzi na wszczęte postępowanie nadzorcze, Jednostka przesłała wyjaśnienie, w którym P. Anna Chuchła - Sekretarz Miasta i Gminy Wysoka podała: *"Nawiązując do zawiadomienia WA.4003.217.5.7.2025 z dnia 6 listopada 2025 r. o wszczęciu postępowania w odniesieniu do Uchwały NR XX/213/2025 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 października 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie inkasa podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości oraz opłaty od posiadania psów, informuje że w sierpniu 2025 r. zostało utworzone nowe Sołectwo Sędziniec w Gminie Wysoka. W związku z tym zaistniała konieczność zmiany w.w. uchwały. W zmienianej uchwale nie dokonano zmiany w § 5 ust. 2 pkt 1, który dotyczy wysokości wynagrodzenia Sołtysa i nie uwzględniono Sołectwa Sędziniec."*

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1344) oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 176) rada gminy może zarządzić pobór podatków od osób fizycznych: od nieruchomości, rolnego, leśnego, opłaty od posiadania psów, opłaty targowej i opłaty miejscowej w drodze inkasa, wyznaczać inkasentów ww. podatków i opłat oraz określać wynagrodzenie za inkaso.

Wykonując dyspozycję wynikającą z ww. przepisów prawa Rada Miasta i Gminy Wysoka w dniu 19 listopada 2024 r. podjęła uchwałę Nr VIII/90/2024 w sprawie inkasa podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości oraz opłaty od posiadania psów. Na mocy ww. uchwały Rada zarządziła na terenie Miasta i Gminy Wysoka pobór, w drodze inkasa, od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości oraz opłaty od posiadania psów (§ 1 uchwały), wyznaczyła inkasentów (§ 2 uchwały), ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso (§ 5 ust. 2 uchwały) oraz określiła termin płatności dla inkasentów (§ 3 uchwały).

Badaną uchwałą Rada Miasta i Gminy Wysoka dokonała zmiany postanowień § 2 uchwały Nr VIII/90/2024 z dnia 19 listopada 2024 r., który zawiera imienny wykaz osób wyznaczonych w poszczególnych sołectwach na inkasentów podatku od osób fizycznych: od nieruchomości, rolnego, leśnego i opłaty od posiadania psów, poprzez dodanie w § 2 ust. 1 pkt 15 w brzmieniu: „15) Pani Ewelina Fifielska – na terenie sołectwa Sędziniec”.

Z przedłożonego przez Sekretarza Miasta i Gminy w dniu 17 października 2025 r. wyjaśnienia wynika, iż sołectwo Sędziniec jest nowym sołectwem na terenie Gminy Wysoka, w związku z powyższym badaną uchwałą wyznaczono inkasenta ww. podatków i opłaty na jego terenie. Wyznaczając inkasenta na terenie sołectwa Sędziniec, Rada Miasta i Gminy Wysoka nie określiła wynagrodzenia za inkaso, czym istotnie naruszyła przepisy art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, poprzez niewypełnienie w całości obowiązku zawartego we wskazanych przepisach.

Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także - jak w niniejszej sprawie - przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, s. 101-102).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.