



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 grudnia 2025 r.

Poz. 9492

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.271.2025.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

orzekam

nieważność uchwały nr XVIII/106/2025 Rady Miejskiej w Przedczu z dnia 6 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego programu współpracy na lata 2026-2029 Gminy Przedecz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 6 listopada 2025 r. Rada Miejska w Przedczu podjęła uchwałę nr XVIII/106/2025 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego programu współpracy na lata 2026-2029 Gminy Przedecz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025r., poz. 1338)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 listopada 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), zwanej dalej: „ustawą”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić, w sposób określony w ust. 1, wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zakres przedmiotowy; 3) okres realizacji programu; 4) sposób realizacji programu; 5) wysokość środków planowanych na realizację programu (art. 5a ust. 5 ustawy).

Zgodnie z treścią art. 13 ust. 1 ustawy "Organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w ust. 3". Jak natomiast stanowi art. 15 ust. 1 ustawy: "1. Organ administracji publicznej przy rozpatrywaniu ofert: 1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3; 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania; 3) ocenia

proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 będą realizować zadanie publiczne; 4) w przypadku, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego; 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków; 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.". W myśl art. 15 ust. 2a ustawy, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

Z treści powyższych przepisów bezspornie wynika, że komisja konkursowa pełni funkcje jedynie opiniodawcze. Nie jest jednak podmiotem, który rozstrzyga o wynikach konkursu. Ostateczne rozstrzygnięcie konkursu należy do organu administracji publicznej, w rozpatrywanej sprawie - Burmistrza Miasta i Gminy Przedecz. W treści badanej uchwały brak jest przepisu, z którego wynikałoby, że ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty wraz z decyzją o wysokości przyznanej dotacji dokonuje burmistrz. Analiza przepisów badanej uchwały wręcz sugeruje, że decyzja należy do Komisji Konkursowej.

Na marginesie należy również wskazać, że zgodnie z treścią art. 15 ust. 2b ustawy: "W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki". Ustawodawca wskazując członków tej komisji posługuje się zwrotem "przedstawiciel organu wykonawczego", nie zaś jak to wskazano w treści § 13 ust. 2 załącznika o badanej uchwały "przedstawiciele Urzędu Miasta i Gminy Przedecz". Wprowadzanie do uchwały odmiennej nomenklatury niż ta, którą posługuje się ustawodawca może być dezinformujące, a wręcz wprowadzające w błąd adresata danej normy prawnej.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują

Rada Miejska w Przedczu

Burmistrz Miasta i Gminy Przedecz