



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 22 grudnia 2025 r.

Poz. 9763

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.273.2025.3

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### **orzekam**

nieważność ust. 7 lit. d) oraz ust. 10 załącznika nr 2 do uchwały nr XVII/103/2025 Rady Gminy Malanów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Malanów, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów -ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Gminy Malanów podjęła uchwałę nr XVII/103/2025 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Malanów, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów, dalej jako "uchwała". W załączniku nr 2 do uchwały rada ustaliła "Warunki i zasady korzystania z udostępnionych dla operatorów i przewoźników przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Malanów".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 7 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. 2025 r., poz. 285)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 grudnia 2025 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285), dalej jako "ustawa", organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 15 ust. 2 ustawy).

Kompetencja uchwałodawcza rady wynikająca z art. 15 ust. 2 ustawy ograniczona została zatem do określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego oraz do określenia warunków i zasad korzystania z nich. "Określenie warunków w tym konkretnym przypadku oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Z kolei określenie zasad oznacza wprowadzenie pewnego sposobu postępowania przez określone podmioty w danych okolicznościach. [...] wprowadzenie zasad to nic innego jak określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku

korzystania przez nich z udostępnionych przystanków” - wyrok WSA w Rzeszowie z 5 stycznia 2016 r., II SA/Rz 1434/15, CBOSA (por. także wyrok WSA w Łodzi z 30 listopada 2021 r., III SA/Łd 798/21, CBOSA).

Oceniana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący gminy ma obowiązek ścisłego dostosowania podejmowanych regulacji do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), dalej jako "Konstytucja RP", wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący gminy jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę gminy stanowi istotne naruszenie prawa.

W ust. 7 lit. d) załącznika nr 2 do uchwały rada postanowiła, że: "Operatorzy i przewoźnicy zobowiązani są do: [...] wywieszania na przystankach zatwierdzonych, aktualnych rozkładów jazdy ze swoim logo oraz dbania o czytelność tych informacji".

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia określonego w art. 15 ust. 2 ustawy. Wskazany przepis nie dotyczy ani warunków, ani zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, lecz odnosi się do kwestii związanych z rozkładami jazdy, które unormowane zostały w przepisach prawa powszechnie obowiązującego wyższego rzędu.

Treść rozkładów jazdy, tryb ich zatwierdzania, sposób i terminy ogłaszania oraz aktualizacji rozkładów jazdy, a także warunki ponoszenia kosztów związanych z zamieszczaniem informacji dotyczących rozkładów jazdy oraz podawaniem rozkładów jazdy do publicznej wiadomości określa rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), dalej jako "rozporządzenie".

Zgodnie z § 11 ust. 1 rozporządzenia: "Przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości w szczególności poprzez: 1) zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada; 2) przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera; 3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie – w transporcie drogowym [...]". Dodatkowo w § 11 ust. 3 rozporządzenia określono sposób wykonania obowiązku podawania rozkładu jazdy do publicznej wiadomości w transporcie drogowym. Zgodnie z pkt 2 tego przepisu, przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera, a także rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie, następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.

Z powołanych przepisów rozporządzenia wyraźnie wynika, że w transporcie drogowym to właściciel albo zarządzający przystankiem komunikacyjnym (tu: gmina Malanów) zamieszcza informację dotyczącą rozkładu jazdy na danym obiekcie, natomiast przewoźnik w celu realizacji tego zadania zobowiązany jest jedynie do przekazania kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu. Skoro omawianą materię dotyczącą rozkładów jazdy uregulowano w przepisach rozporządzenia, to – w ocenie organu nadzoru – wyłączona została w tym zakresie kompetencja prawotwórcza rady gminy. W szczególności za niedopuszczalne należy uznać sytuacje, w których akt prawa miejscowego prowadzi w istocie do modyfikacji norm ustanowionych w rozporządzeniu, jak ma to miejsce w rozpoznawanej sprawie. Zatem nałożenie przez radę w ust. 7 lit. d) załącznika nr 2 do uchwały, obowiązku umieszczania przez operatora bądź przewoźnika na przystankach rozkładu jazdy we własnym zakresie, pozostaje w oczywistej kolizji z unormowaniami § 11 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 rozporządzenia, a ponadto narusza w sposób istotny przepis kompetencyjny, tj. art. 15 ust. 2 ustawy. Okoliczność ta stanowi wystarczającą podstawę do stwierdzenia nieważności kwestionowanej regulacji.

W ust. 10 załącznika nr 2 do uchwały rada postanowiła, że: "Gmina Malanów nie ponosi odpowiedzialności za zniszczone minie [winno być: "mienie" - przyp. wł. organu nadzoru] operatora lub przewoźnika, w tym także rozkłady jazdy umieszczone na przystankach komunikacyjnych i dworcach".

W ocenie organu nadzoru, przepis ten wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 15 ust. 2 ustawy. Organ uchwałodawczy został upoważniony jedynie do określenia przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Przywołana powyżej delegacja ustawowa nie zawiera upoważnienia do wprowadzania postanowień dotyczących odpowiedzialności cywilnej czy karnej, a więc rada - przyjmując kwestionowaną regulację - naruszyła w sposób istotny art. 15 ust. 2 ustawy w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Malanów

Wójt Gminy Malanów