



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 lutego 2025 r.

Poz. 1135

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.13.2025.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XI/79/2024 Rady Miejskiej Gminy Sęszew z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy Sęszew i nadania jej statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2024 r. Rada Miejska Gminy Sęszew podjęła uchwałę nr XI/79/2024 w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy Sęszew i nadania jej statutu, dalej jako "uchwała". Statut Młodzieżowej Rady Gminy Sęszew stanowi załącznik do uchwały, dalej jako "Statut".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 5b ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z póź. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 27 grudnia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Wymagania dotyczące treści statutu młodzieżowej rady gminy zostały określone w art. 5b ust. 10 i ust. 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), dalej jako "ustawa". Jak stanowi art. 5b ust. 10 zdanie pierwsze ustawy: "Rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy". Z kolei w myśl art. 5b ust. 11 ustawy: "Członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy". Ponadto jak wynika z art. 5b ust. 12 ustawy: "Młodzieżowa rada gminy może posiadać opiekuna". Statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania (art. 5b ust. 13 ustawy).

Ustawodawca w art. 5b ust. 10 i ust. 11 ustawy wskazał zakres regulacji, który winien być unormowany w statucie młodzieżowej rady gminy. Powyższe elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w art. 5b ust. 10 ustawy wyrażenie "w szczególności", lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana, normując statut młodzieżowej rady gminy. Określenie kwestii zawartych w powyższych przepisach stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Brak któregośkolwiek z nich oznacza niewypełnienie przez przedmiotową uchwałę zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 15 czerwca 2022 r., II SA/Go 225/22, CBOSA).

Analiza postanowień Statutu prowadzi do wniosku, że nie zawiera on regulacji dotyczących odwołania członka Młodzieżowej Rady Gminy Stęszew, co stanowi brak wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 5b ust. 10 ustawy. W § 7 ust. 2 Statutu rada przyjęła unormowania dotyczące odwołania Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego oraz Sekretarza Młodzieżowej Rady Gminy Stęszew, jednak zapis ten nie może zostać uznany za realizację upoważnienia ustawowego z art. 5b ust. 10 ustawy, albowiem nie odnosi się on do wszystkich członków młodzieżowej rady, a jedynie do tych, którzy sprawują w jej ramach określone funkcje.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że rada nie zrealizowała delegacji ustawowej zawartej w art. 5b ust. 11 ustawy. Z treści tego przepisu wynika, że statut młodzieżowej rady gminy powinien regulować szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy. Tymczasem w Statucie brak jest regulacji w powyższym zakresie. W konsekwencji należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała pozbawiona została również tego elementu obligatoryjnego, wpływającego na legalność całej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, wskazane powyżej pominięcia uchwałodawcze stanowią istotne naruszenie prawa, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Stęszew

Burmistrz Gminy Stęszew