



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 31 grudnia 2025 r.

Poz. 9933

### UCHWAŁA NR 24.1318.2025

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 17 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XX/225/2025 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Wolsztyn na przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza, trybu postępowania w sprawie ich udzielania i sposobu rozliczania, w części obejmującej w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "Regulamin udzielania dotacji celowych z budżetu Miasta i Gminy Wolsztyn na przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza, realizowane na terenie miasta i gminy Wolsztyn":

— § 2 ust. 7,

— w § 4 ust. 3 wyrażenie w brzmieniu: "w szczególności",

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska w Wolsztynie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2, ust. 4, ust. 5, ust. 5a i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Wolsztyn na przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza, trybu postępowania w sprawie ich udzielania i sposobu rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 17 grudnia 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6,

stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazaną do wojewódzkich funduszy.

Według dyspozycji wynikającej z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której jest mowa w ust. 1 i 2 może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) z budżetu gminy lub powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia (w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia uchwały).

Korzystając z powyższego upoważnienia Rada Miejska w Wolsztynie podjęła w dniu 26 listopada 2025 r. uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Wolsztyn na przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza, trybu postępowania w sprawie ich udzielania i sposobu rozliczania.

Badana uchwała w § 2 ust. 8 Regulaminu udzielania dotacji celowych z budżetu Miasta i Gminy Wolsztyn na przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza, realizowane na terenie miasta i gminy Wolsztyn, będącego załącznikiem Nr 1 do uchwały, przewiduje udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie. W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że projekt uchwały został przedłożony Prezesowi UOKiK oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Prezes UOKiK nie wniósł uwag, a zastrzeżenia wniesione przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zostały w całości uwzględnione. Przedłożona przez Jednostkę korespondencja pomiędzy Prezesem UOKiK oraz MRiRW potwierdza informacje zawarte w uzasadnieniu. Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

W § 2 ust. 7 Regulaminu postanowiono: *„Warunkiem uzyskania dofinansowania jest brak zaległości finansowych wobec Gminy Wolsztyn”*.

W ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienie przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia uchwały. Powołany wyżej przepis stanowi ustawowe upoważnienie dla rady gminy do podjęcia uchwały dotyczącej udzielania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na zadania gminy określone w ustawie Prawo ochrony środowiska. Jednocześnie ustawodawca określił, iż dotacja może być udzielona podmiotom, które będą realizować powyższe zadania, a mianowicie: podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, w szczególności osobom fizycznym, wspólnotom mieszkaniowym, osobom prawnym, przedsiębiorcom oraz jednostkom sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Upoważnienie zawarte w cytowanym wyżej art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie przyznaje radzie gminy kompetencji do uzależnienia udzielenia konkretnemu podmiotowi dotacji celowej na pokrycie kosztów zmiany systemów grzewczych na proekologiczne od spełnienia warunku niezalegania z opłatami na rzecz gminy. Zatem, Rada Miejska w Wolsztynie ustalając w § 2 ust. 7 Regulaminu dodatkowy warunek udzielenia dotacji, przekroczyła zakres upoważnienia wyznaczonego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia uchwały i tym samym naruszyła ten przepis w sposób istotny. Ograniczenie w dostępie do dotacji przez ustalenie obowiązku niezalegania z płatnościami na rzecz Gminy Wolsztyn narusza również art. 43 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Brak jest zatem podstaw do ustanawiania przez Radę ograniczeń podmiotowych w tym zakresie. Rada nie może uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja.

Z kolei, w § 4 ust. 3 Regulaminu Rada postanowiła: *„Ogłoszenie o naborze wniosków określające w szczególności sposób i miejsce ich składania będzie podane do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wolsztynie, na stronie internetowej [www.wolsztyn.pl](http://www.wolsztyn.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Wolsztynie. Ogłoszenie o naborze wniosków zostanie przekazane*

*sołtysom w celu podania do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w sołectwach”.*

Użycie wyrażenia w szczególności oznacza, że Rada w przytoczonym postanowieniu ograniczyła się do pewnego minimum elementów, jakie należy zamieścić w ogłoszeniu. Pozostawiono tym samym otwarty katalog elementów możliwych do zamieszczenia w ogłoszeniu. Organowi wykonawczemu pozostawiono w ten sposób dowolność w kształtowaniu treści ogłoszenia o naborze wniosków. W ocenie Kolegium Izby zбайдnie zawarto wyrażenie „w szczególności” w § 4 ust. 3 Regulaminu.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.