



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 lutego 2025 r.

Poz. 1234

**UCHWAŁA NR 2/122/2025**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

### **stwierdza nieważność**

zarządzenia Nr 117/2024 Wójta Gminy Dopiewo z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXV/850/23 Rady Gminy Dopiewo z dnia 18 grudnia 2023 roku w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dopiewo na 2024 rok, w części obejmującej:

– w załączniku Nr 1 do zarządzenia pn. "Zmiany w załączniku Nr 1 "Plan dochodów na 2024 rok"", w części "Dochody na zadania własne", zwiększenie dochodów w dziale 855 - "Rodzina" w § 2690 - "Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw" o kwotę 12.360,16 zł;

– w załączniku Nr 2 do zarządzenia pn. "Zmiany w załączniku Nr 2 "Plan wydatków na 2024 rok"", w części "Wydatki na zadania własne" zwiększenie wydatków w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny" w grupie "Wynagrodzenia i składki od nich naliczane" o kwotę 12.360,16 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tut. Izbie 7 stycznia 2025 r., Wójt Gminy Dopiewo, powołując się na art. 222 i art. 257 ustawy o finansach publicznych oraz § 15 pkt 2 i 7 uchwały Nr LXV/850/23 Rady Gminy Dopiewo z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dopiewo na 2024 rok, dokonał zmian w budżecie Gminy Dopiewo na 2024 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Wójta Gminy Dopiewo o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 117/2024 Wójta Gminy Dopiewo z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXV/850/23 Rady Gminy Dopiewo z dnia 18 grudnia 2023 roku w sprawie uchwały budżetowej Gminy Dopiewo na 2024 rok, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 29 stycznia 2025 r.

Rozpatrując sprawę zarządzenia na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jego treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Wójta Gminy Dopiewo dokonano zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, polegających m.in. na zwiększeniu dochodów w dziale 855 - "Rodzina" w § 2690 - "Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw" o kwotę 12.360,16 zł do kwoty 25.045,67 zł. W uzasadnieniu do zarządzenia wskazano, że: "zwiększa się dochody z tytułu Środków z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw – Rządowy program wspierania rodziny, Asystent rodziny w 2024 r. o kwotę 12.360,16 zł (rozdz. 85504)". Po stronie wydatkowej ww. środki przeznaczone na zwiększenie wydatków zaplanowanych w dziale 855 - "Rodzina", rozdziale 85504 - "Wspieranie rodziny" w grupie "Wynagrodzenia i składki od nich naliczane" (o kwotę 12.360,16 zł do kwoty 134.526,87 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów i wydatków, polegających na zaplanowaniu środków z Funduszu Pracy na realizację rządowego programu wspierania rodziny "Asystent rodziny w 2024 r." i jednoczesne rozdysponowanie tych środków po stronie wydatkowej, wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z przywołanego w podstawie prawnej przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, jak również nie mieści w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że źródłem finansowania programu "Asystent rodziny" są środki Funduszu Pracy ujęte w planie finansowym Funduszu Pracy na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2024 r. poz. 1829). Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 5 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" środki z Funduszu Pracy przekazane wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast na realizację koordynacji, o której mowa w art. 8 ust. 2 tej ustawy, stanowią dochód gminy, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.).

Przepis art. 10 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowi z kolei, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych otrzymane na podstawie odrębnych przepisów. Dochody te nie są zatem dotacją przekazywaną z budżetu państwa, dotacją z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, które na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych mogą być wprowadzane do planu dochodów budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium Izby dokonanie przez Wójta Gminy Dopiewo zmian w planie dochodów i wydatków we wskazanym powyżej zakresie narusza prawo w sposób istotny.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz

wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.